



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA nr. 465
din 11 septembrie 2019

privind interzicerea activității de cerșetorie pe raza
administrativ-teritorială a municipiului Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin referatul de aprobare înregistrată cu nr. 68669/06.09.2019,

Analizând Raportul comun nr. 68655/06.09.2019 al Serviciilor Ordine Publică și Circulație 1-2 și al Compartimentului Asistență Juridică și avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Ținând cont de dispozițiile art. 2 alin. (2), art. 5 alin. (2) lit. b) și alin. (3) lit. a), coroborat cu art. 24 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere adoptarea hotărârii în unanimitate de voturi (21 de consilieri prezenți din totalul de 23),

Prevederile art. 129 alin. (1) și alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. g), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. a), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD
HOTĂRÂȘTE:

Art. 1. Fapta persoanei de a apela la mila publicului pentru obținerea de bani, prin ocupare de locuri publice cu deteriorarea condițiilor de mediu, estetice sau civice pe raza administrativ-teritorială a municipiului Arad, constituie contravenție.

Art. 2. (1) Contravenția prevăzută la art. 1 se sancționează cu amendă în cuantum de 300 lei.

(2) Sumele obținute prin săvârșirea faptelor prevăzute la art. 1 se confiscă și se fac venit la bugetul local al Municipiului Arad, agenții constatatori făcând mențiune despre cuantumul acestora în procesul verbal încheiat.

Art. 3. Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la art. 1 se face de către polițiștii locali din cadrul Direcției Generale Poliția Locală Arad, împuterniciți prin dispoziție de către Primarul Municipiului Arad.

Art. 4. Contravenientul poate achita în termen de 15 zile de la data înmânării procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute în prezenta hotărâre, persoanele abilitate să aplice sancțiunea făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.

Art. 5. Prevederile prezentei hotărâri se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului României nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 6. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin afișare sau prin orice altă formă de publicitate.

Art. 7. Prezenta hotărâre se duce la îndeplinire de către Direcția Generală Poliția Locală și Direcția Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad și se comunică celor interesați de către Primarul Municipiului Arad, prin Serviciul Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Antoanela-Luciana NAAJI

Contrasemnează pentru legalitate
p. SECRETAR GENERAL
Sorin CONTRAȘ

PROIECT
Nr.436/06.09.2019

HOTĂRÂREA nr. _____
din _____ 2019
privind interzicerea activității de cerșetorie pe raza
administrativ-teritorială a municipiului Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin referatul de aprobare înregistrată cu nr. 68669/06.09.2019,

Analizând Raportul comun nr. 68655/06.09.2019 al Serviciilor Ordine Publică și Circulație 1-2 și al Compartimentului Asistență Juridică și avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Ținând cont de dispozițiile art. 2 alin. (2), art. 5 alin. (2) lit. b) și alin. (3) lit. a), coroborat cu art. 24 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare,

Prevederile art. 129 alin. (1) și alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. g), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. a) art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD
HOTĂRÂȘTE:

Art. 1. Fapta persoanei de a apela la mila publicului pentru obținerea de bani, prin ocupare de locuri publice cu deteriorarea condițiilor de mediu, estetice sau civice pe raza administrativ-teritorială a municipiului Arad, constituie contravenție.

Art. 2. (1) Contravenția prevăzută la art. 1 se sancționează cu amendă în cuantum de 300 lei.

(2) Sumele obținute prin săvârșirea faptelor prevăzute la art. 1 se confiscă și se fac venit la bugetul local al Municipiului Arad, agenții constatatori făcând mențiuni despre cuantumul acestora în procesul verbal încheiat.

Art. 3. Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la art. 1 se face de către polițiștii locali din cadrul Direcției Generale Poliția Locală Arad, împuterniciți prin dispoziție de către Primarul Municipiului Arad.

Art. 4. Contravenientul poate achita în termen de 15 zile de la data înmânării procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute în prezenta hotărâre, persoanele abilitate să aplice sancțiunea făcând mențiuni despre această posibilitate în procesul-verbal.

Art. 5. Prevederile prezentei hotărâri se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului României nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare .

Art. 6. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin afișare sau prin orice altă formă de publicitate.

Art. 7. Prezenta hotărâre se duce la îndeplinire de către Direcția Generală Poliția Locală și Direcția Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad și se comunică celor interesați de către Primarul Municipiului Arad, prin Serviciul Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

PMA-S4-01

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. _____ / _____

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 196 alin. 1, lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect :

- **interzicerea activității de cerșetorie pe raza administrativ-teritorială a municipiului Arad**, în susținerea căruia formulez următorul:

REFERAT DE APROBARE

Având în vedere importanța și sensibilitatea fenomenului cerșetoriei în municipiul Arad, vă supun atenției acest subiect.

Problema cerșetoriei este complexă și este continuu alimentată de situația socio-economică a populației. Fenomenul este specific aglomerărilor urbane întrucât mediul stradal oferă alternative de obținere a unui venit imediat prin simpla apelare la mila publică.

Efectele cerșetoriei pot fi observate adesea pe stradă, fiind un fenomen existent și care se manifestă zilnic în viața orașului. Consider că este fundamental să încercăm diminuarea lui, în scopul obligațiilor pe care le avem, de garantare a siguranței cetățenilor municipiului Arad, cât și să-i descurajăm pe cei care practică cerșetoria, determinându-i să aleagă altă modalitate de a-și asigura existența.

Apreciez că se impune luarea unei decizii referitoare la acest subiect pentru următoarele motive:

- în ultimii ani au existat multe nemulțumiri și solicitări de luare a unor măsuri referitoare la această problemă din partea cetățenilor, din cauza amplificării fenomenului în zona spitalelor, zonele comerciale sau zonele în care unitățile bancare au amplasate bancomate precum și în stațiile de transport în comun;
- deși s-au desfășurat acțiuni de către Direcția Generală Poliția Locală în sensul descurajării acestui fenomen, acestea au avut doar un efect imediat sau pe termen scurt, pe termen lung situația rămânând problematică;
- în timp, fenomenul cerșetoriei s-a agravat, ceea ce poate determina reacții neprevăzute din partea celor care intră în contact cu cerșetorii întrucât mulți dintre aceștia au manifestări insistente sau agresive;
- prevenirea și combaterea acestui fenomen are drept justificare evoluțiile viitoare și imaginea municipiului Arad.

Astfel, propun supunerea spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Arad, a unei hotărâri privind: *“Interzicerea activității de cerșetorie pe raza administrativ-teritorială a municipiului Arad”*.

PRIMAR,
Călin Bibart

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD
DIRECȚIA GENERALĂ POLIȚIA LOCALĂ

Serviciul Ordine Publică și Circulație 1

Serviciul Ordine Publică și Circulație 2

Compartimentului Asistență Juridică

Nr. _____ / _____

RAPORT
al serviciilor de specialitate

Referitor la: referatul de aprobare cu nr. _____ / _____ al domnului Călin Bibart, Primarul Municipiului Arad,

Obiect :

Propunerea spre aprobare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect: **interzicerea activității de cerșetorie pe raza administrativ-teritorială a municipiului Arad**

În conformitate cu art. 129 alin.1 coroborat cu art. 196 alin. 1, lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale, de asemenea are atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului.

Așa cum, de altfel, se arată în expunerea de motive a d-lui primar, problema cerșetoriei este una complexă și este continuu alimentată de situația socio-economică a populației. Prin prezentul proiect de hotărâre se dorește diminuarea acestui fenomen, scopul fiind atât de garantare a siguranței cetățenilor municipiului Arad cât și de a descuraja persoanele care practică cerșetoria pe raza municipiului Arad și care, în mod evident, afectează imaginea orașului.

Referitor la deteriorarea condițiilor de mediu, estetice sau civice facem următoarele precizări:

Deteriorarea condițiilor de mediu presupune o afectare proprie zisă a mediului înconjurător, în sensul că persoanele care practică cerșetoria, sunt în marea lor majoritate persoane needucate care își petrec mult timp pe stradă. Urmarea directă este faptul că o mare parte dintre deșeurile produse de aceștia sunt aruncate sau pur și simplu lăsate pe stradă sau în locurile unde-și desfășoară activitatea.

Deteriorarea condițiilor estetice se referă la sentimentul de respingere sau de repulsie al cetățenilor, rezultat din inestetismul cauzat de prezența cerșetorilor. Acest inconvenient este accentuat mai ales datorită faptului că locurile frecventate de cerșetori sunt de obicei obiectivele sau atracțiile turistice, zonele centrale sau zonele comerciale (parcările supermarket-urilor), locuri aglomerate. Simpla lor prezență creează un sentiment de disconfort atât locuitorilor cât și turiștilor sau celor care vizitează municipiul Arad.

Deteriorarea condițiilor civice este rezultatul negativ produs cetățenilor, din degradarea relațiilor inter-umane și a personalității umane. Din cauza lipsurilor sau chiar voită, cu scopul de a impresiona sau sensibiliza pe cei cărora li se adresează, cerșetorii provoacă neplăcere prin vestimentația pe care o au sau prin igiena personală precară, de care dau dovadă. Aceste aspecte pot fi resimțite mai ales în mijloacele de transport în comun. De asemenea, cerșetorii pot intimida, unii oameni preferând să evite zonele frecventate de aceștia.

În legislația în vigoare există reglementări care incriminează cerșetoria, însă ele se referă la săvârșirea ei în alte împrejurări decât cele prezentate în cadrul proiectului de hotărâre

analizat, fapte care sunt incriminate în codul penal, care privesc exploatarea cerșetoriei¹, respectiv fapta unei persoane *de a determina în mod repetat* un minor sau o persoană cu dizabilități la cerșit, sau folosirea în mod repetat de către un major apt de muncă, a unui minor în scop de cerșetorie².

De asemenea, potrivit prevederilor art.1 din Legea 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, pentru asigurarea climatului de ordine și liniște publică necesar desfășurării normale a activității economice și social-culturale și promovarea unor relații civilizate în viața cotidiană, cetățenii sunt obligați să aibă un comportament civic, moral și responsabil, în spiritul legilor țării și al normelor de conviețuire socială. În acest sens, o altă reglementare, contravențională de această dată, este prevăzută la art. 2, alin. (3) al aceluiași act normativ, reglementare care prevede că *apelarea, în mod repetat*, la mila publicului, de către o persoană *aptă de muncă*, precum și *determinarea* unei persoane la săvârșirea unor astfel de fapte constituie contravenție și sunt sancționate cu amendă precum și cu sancțiunea complementară a confiscării bunurilor dobândite prin săvârșirea contravenției.

Apreciem că, în ceea ce privește fenomenul cerșetoriei, pentru ca demersurile și acțiunile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice cu atribuții în domeniu, să poată avea efectele urmărite pe termen lung, se impune completarea acestor prevederi, cu reglementări locale, în condițiile legii.

Prin proiectul de hotărâre prezentat este incriminată ca fiind contravenție, fapta săvârșită în alte împrejurări decât cele deja reglementate prin actele normative mai sus indicate, respectiv a faptei *benevole* de apelare la mila publicului pentru obținerea de bani, prin *ocupare de locuri publice cu deteriorarea condițiilor de mediu, estetice sau civice*; sancțiunea contravențională principală fiind amenda iar cea complementară fiind confiscarea sumelor provenite din această activitate.

Pe de altă parte, observăm că, **pentru ca fapta, așa cum este ea reglementată în proiectul de hotărâre, pentru a întruni elementele constitutive ale faptei contravenționale prevăzute de art. 1 este condiționată de „deteriorarea condițiilor de mediu, estetice sau civice”**, iar acest aspect nu trebuie prezumat, nu trebuie presupus automat de către agenții constatatori, fiind practic o condiționare a existenței faptei contravenționale.

Toate cele trei elemente converg într-o singură direcție și anume modul negativ în care cerșetorii afectează imaginea și calitatea vieții în municipiul Arad, iar raportat la contextul în care cerșitul este practicat, de contactul fiecăruia dintre noi cu cerșetorii precum și de felul în care îi percepem, considerăm necesară o reglementare mai clară a acestui fenomen la nivel local, drept pentru care, apreciem ca fiind oportună aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

DIRECTOR GENERAL
Adrian Toma

¹ Art. 214 Cod Penal: „(1) Fapta persoanei care determină un minor sau o persoană cu dizabilități fizice ori psihice să apeleze în mod repetat la mila publicului pentru a cere ajutor material sau beneficiază de foloase patrimoniale de pe urma acestei activități se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă. (2) Dacă fapta este săvârșită în următoarele împrejurări: a) de părinte, tutore, curator ori de către cel care are în îngrijire persoana care cerșește; b) prin constrângere, pedeapsa este închisoarea de la unu la 5 ani.

² Art. 215 Cod Penal: „Fapta majorului care, având capacitatea de a munci, apelează în mod repetat la mila publicului, cerând ajutor material, folosindu-se în acest scop de prezența unui minor, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.”

Nume prenume/ Funcția	Semnătura	Data
Florian Barna Șef serviciu OPC 1		
Adrian Hava Șef serviciu OPC 2		
Laura Godja Consilier Juridic		