

**RAPORT DE TRANSPARENȚĂ DECIZIONALĂ**

cu privire la propunerile/recomandările formuleate asupra  
*Proiectul de Hotărâre privindprobarea Regulamentului de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în Municipiul Arad*  
*(în conformitate cu Legea nr. 52/2003, republicată)*

Nr. crt.	Propunerile formulate de:	Text original	Text propus	Propunerile/recomandările întrebări	Punct de vedere Serviciu specialitate-PMA/Observații
1.	<b>POLITIA LOCALĂ ARAD</b> D-na. Viorica Graur -Director General	Propunerile/recomandările/întrebări formulate în scris prin adresa nr. 7428/08.02.2017, adresa nr. 17740/20.03.2017 și adresa nr. 30248/05.05.2017	Art. 7. (2) Solicitanții autorizației de funcționare, autorizației privind desfășurarea activității de alimentație publică sau ai avizului publică sau ai avizului pentru orarul de funcționare au obligația de a depune dosarul pentru autorizare/avizare în termen de 90 <b>60</b> de zile de la data deschiderii punctului de lucru la Oficiul Registrului Comerțului, dovedit în condițiile legii.	<p><b>1. Articolul 7, alin. (2) se modifică și va avea următorul conținut după cum urmează:</b>  <b>"Art.7 (2) Solicitanții autorizației de funcționare, autorizației privind desfășurarea activității de alimentație publică sau ai avizului pentru orarul de funcționare au obligația de a depune dosarul pentru autorizare/avizare în termen de 90 <b>60</b> de zile de la data deschiderii punctului de lucru la Oficiul Registrului Comerțului, dovedit în condițiile legii".</b></p> <p><b>2. Art.16. (1) Ilt. e) se modifică și se completează după cum urmează:</b>  <b>"Art. 16 (1) e) Terasele se vor amplasa direct pe paviment. Ele constau din mese, scaune, acoperite cu umbrelle sau parasolare/copertine sau altă asemenea. Mobilierul va fi simplu și unitar din material specific zonei (lemn, sticla) și se va încadra în ansamblul zonei. Delimitarea teraselor se va realiza prin parosolare și umbrelle vor avea o singura culoare armonizată cu culoarea clădirii și fără însemne publicitare. Terasalele amplasate pe trotuar se vor realiza de preferință lângă clădire, în zona fatadelor aferente spațiilor de alimentație publică. Terasale care au o suprafață mai mare de 30mp se vor amplasa pe podium și vor fi realizate din lemn, structura ușoară, demontabilă. Acestea vor fi autorizate în condițiile Legii nr. 50/1991, republicată."</b></p>	<p>Deoarece timpul de obținere a autorizațiilor eliberate de alte instituții este destul de mare, considerăm că termenul de 90 de zile pentru obținerea acestor autorizații este necesar.</p> <p>Art. 7 rămâne în forma din proiectul de hotărâre.</p> <p>La art. 4 este definită noțiunea de terasă amplasată pe podium, unde este precizată condiția de autorizare conform Legii nr. 50/1991. Considerăm că nu este necesară repetarea acestei prevederi.</p> <p>Art. 16 rămâne în forma din proiectul de hotărâre.</p>



<p>autentică. Acordurile vor avea precizată în mod expres accesul pentru desfășurarea de nunți, botezuri sau petreceri, care depășesc ora 22;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- bulentin de zgromot, eliberat de Direcția de Sănătate Publică sau Agenția de Protecție a Mediului.</li> </ul>	<p><b>6. Art. 62, alin. (2) se modifică și va avea următorul conținut:</b></p> <p>Prin excepție de la alin. (1) pentru terasele și gădinile de vară situate pe Bd. Revoluției, Piața Gării, Piața Avram Iancu, str. Tribunul Dobru, Piața Arenei, Calea Romanilor, Peiru Rareș, Calea Radnici, Bd. Decebal, Bd. G-ral Ion Dragalina, Calea Aurel Dragalina, Calea Aurel Vlaicu, Piața Uta, Metjanu, Parcul Reconcilierei, Episcopiei, Vasile Alecsandri, 1 Decembrie 1918, Nicolaie Bălcescu, Blajului, Corneliu Coposu-Parcul Padurice, Poetului, Calea Timișoari și Strandul Nepluș, orarul de desfășurare a activității pe terase va fi stabilit de comerciant în aşa fel încât prelucrarea ultimelor comenzi să nu depășească ora 23:00. La ora 24:00 toate terasele au obligația de a se închide, iar în zilele de vineri și sămbătă preluată cel târziu la ora 24:00, cu obligația de a se închide a tuturor teraselor cel târziu la ora 1:00. Fac excepție zilele în care au loc evenimente organizate de către Primăria Municipiului Arad.</p>	<p>De acord. Art. 62, alin. (2), va avea următorul conținut:</p> <p>Prin excepție de la alin. (1) pentru terasele și gădinile de vară situate pe Bd. Revoluției, Piața Gării, Piața Avram Iancu, str. Tribunul Dobru, Piața Arenei, Calea Romanilor, Peiru Rareș, Calea Radnici, Bd. Decebal, Bd. G-ral Ion Dragalina, Calea Aurel Dragalina, Calea Aurel Vlaicu, Piața Uta, Metjanu, Parcul Reconcilierei, Episcopiei, Vasile Alecsandri, 1 Decembrie 1918, Nicolaie Bălcescu, Blajului, Corneliu Coposu-Parcul Padurice, Poetului, Calea Timișoari și Strandul Nepluș, orarul de desfășurare a activității pe terase va fi stabilit de comerciant în aşa fel încât prelucrarea ultimelor comenzi să nu depășească ora 23:00. La ora 24:00 toate terasele au obligația de a se închide, iar în zilele de vineri și sămbătă preluată cel târziu la ora 24:00, cu obligația de a se închide, iar în zilele de vineri și sămbătă preluată cel târziu la ora 24:00, cu obligația de a se închide a tuturor teraselor cel târziu la ora 1:00. Fac excepție zilele în care au loc evenimente organizate de către Primăria Municipiului Arad.</p>

	<p><b>Art.72. Incălcarea dispozitivelor prezentului Regulament constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:</b></p> <p>a) cu amendă de la 2.000 lei la 2.500 lei, pentru nerespectarea dispozitivelor art. 2 alin.(2), art.5, art. 7 alin. (2), art. 8, art. 9, art.11, art. 17, art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), art. 44 lit. c și e, art. 51, alin.(3), art. 52 alin.(3), art. 54, art. 56. alin. (2), art.59 alin.(2), art.62, art. 64 alin.(1), precum și pentru neconcordanțe între declarația de protecție sonică sau activitatea declarată și situația constatătă în cazul controlului;”</p> <p>pentru neconcordanțe între declarația de protecție sonică sau activitatea declarată și situația constatătă în cazul controlului;</p>	<p><b>7. Art. 72, lit. a) se modifică și va avea următorul conținut:</b></p> <p>„Art. 72 incălcarea dispozitivelor prezentului Regulament constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) cu amendă de la 2.000 lei la 2.500 lei, pentru nerespectarea dispozitivelor art. 2 alin.(2), art.5, art. 7 alin. (2), art. 8, art. 9, art.11, art. 17, art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), art. 44 lit. c și e, art. 51, alin.(3), art. 52 alin.(3), art. 54, art. 56. alin. (2), art.59 alin.(2), art.62, art. 64 alin.(1), precum și pentru neconcordanțe între declarația de protecție sonică sau activitatea declarată și situația constatătă în cazul controlului;”</p>	<p>De acord. Am solicitat deja această modificare prin referat de îndepărtare materială.</p> <p>Art. 72 va avea următorul conținut:</p> <p>„Art. 72 incălcarea dispozitivelor prezentului Regulament constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) cu amendă de la 2.000 lei la 2.500 lei, pentru nerespectarea dispozitivelor art. 2 alin.(2), art.5, art. 7 alin. (2), art. 8, art. 9, art.11, art. 17, art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), art. 44 lit. c și e, art. 51, alin.(3), art. 52 alin.(3), art. 54, art. 56. alin. (2), art.59 alin.(2), art.62, art. 64 alin.(1), precum și pentru neconcordanțe între declarația de protecție sonică sau activitatea declarată și situația constatătă în cazul controlului;”</p>
	<p><b>Art.74. Contravențiile se constată și se aplică de către agenții constatorilor, impunermiții ai primarului, din cadrul aparatului propriu al Primarului Municipiului Arad și din cadrul Poliției Locale Arad.</b></p>	<p><b>8. Art. 74 se modifică și se completează după cum urmează:</b></p> <p>„Art.74 Contravențiile se constată și se aplică de către agenții constatorori, impunermiții ai primarului, din cadrul aparatului propriu al Primarului Municipiului Arad și de către Poliția Locală Arad.”</p>	<p>De acord.</p> <p>Art.74 va avea următorul conținut:</p> <p>„Art.74 Contravențiile se constată și se aplică de către agenții constatorori, impunermiții ai primarului, din cadrul Poliției Locale Arad și de către Poliția Locală Arad.”</p>
2.	<p><b>ROMSLOT - Asociația Organizatorilor de sloturi D-na. Viorela Rădoi -Director Executiv și</b></p> <p><b>ROMANIAN BOOKMAKERS-Patronatul Organizatorilor de pariuri din România D-nul. Doru Gheorghiu -Director Executiv</b></p>	<p><b>Art.10. alin.(1)</b></p> <p>“Comercializarea produselor de tip sexshop și a produselor de tip etnobotanic, și activitățile de tip jocuri de noroc, autorizate în condițiile legii, este interzisă în perimetrul delimitat de cursul râului Mureș-Str. Andrei Șaguna-Piața Spitalului - Calea Victoriei - Piața Drapelului - B-dul Iuliu Maniu -Piața Timișoarei, Calea Radinei, Str. Petru Rareș și Calea Aurel Vlaicu, Calea Aurel Vlaicu -Piața Gării -B-dul Revoluției în urma unei analize juridice, considerând că restrângerea drepturilor operatorilor de jocuri de noroc de a-și desfășura activitatea pe raza municipiului Arad, încalcă unele prevederi ale legislației în vigoare.</p> <p>Potrivit art.135 alin.(1) și (2) din Constituția României, economia României este economică bazată pe liberă inițiativă și concurență în care statul este obligat să asigure</p>	<p>Potrivit art.10 alin.(1) din Projectul Regulamentului, pe teritoriul Municipiului Arad se delimită o zonă în care este interzisă desfășurarea unor activități comerciale și, în aceeași măsură, este interzisă desfășurarea acestor de activități pe o rază de 1 Km în jurul unităților de învățământ.</p> <p>În urma unei analize juridice, considerând că restrângerea drepturilor operatorilor de jocuri de noroc de a-și desfășura activitatea pe raza municipiului Arad, încalcă unele prevederi ale legislației în vigoare.</p> <p>Potrivit art.135 alin.(1) și (2) din Constituția României, economia României este economică bazată pe liberă inițiativă și concurență în care statul este obligat să asigure</p>

Propuneri/recomandări/intrebări  
formulate în scris prin adresa nr.  
7452/10.02.2017

libertate comerțului. Tot potrivit Constituției, o eventuală restrângere a acestor drepturi constituționale, inclusiv în ceea ce privește libertatea comerțului, poate avea loc, dar numai prin lege și numai în anumite condiții strict și limitativ prevazute de textul constituțional.

Nu numai că, din acest punct de vedere, nu există o lege care să restrângă dreptul operatorilor de jocuri de noroc să-și desfășoare activitatea pe teritoriul unei localități, în mod evident cu excepțiile prevăzute în OUG 77/2009, dar inclusiv OUG 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, actul în temeiul căruia se emite de către Primăria Arad reglementările restrictive, **excludefă la aplicabilitatea ei acelă activitate** care au o legătură specială de reglementare. În acest sens, potrivit art.3 alin.(3) lit.(I) sunt excepții de la prevederile ei acelă produse și servicii de piață reglementate prin acte normative speciale.

Așa fiind, este de observat că autoritățile locale nu pot interveni în temeiul acestei ordonanțe pentru a impune măsuri în ceea ce privește organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, atât vreme cât acest domeniu face obiectul de reglementare a OUG 77/2009, privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc. Chiar și dacă această prevedere legală picătum și existența OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc ar fi scăpat inițiatorilor proiectului, aceștia ar fi trebuit să verifice dacă activitatea comercială ce au ca obiect jocurile de noroc sunt supuse prevederilor OUG 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor. Dacă ar fi existat această verificare, inițiatorii ar fi observat că art.3 alin.(2) restrângerea aria de aplicabilitate a prevederilor ordonanței strict la activitățile comerciale prevăzute în Anexa de la ordonanța respectivă.<sup>9</sup> Or în Anexă nu este trecută activitatea comercială ce are ca obiect organizarea și exploatarea jocurilor de noroc. În concluzie, orice intervenție a consiliului Municipiului Arad întemeiată pe prevederile OUG 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață este nelegală și anulabilă, acest act normativ excludând din aria

de competență a consiliilor locale emiteră unor reglementări în materia jocurilor de noroc.

Domeniul jocurilor de noroc face obiectul de reglementare al OUG nr.77/2009.  
Potrivit prevederilor acestei ordonanțe, organizarea și exploatarea jocurilor de noroc este o activitate comercială licita care poate fi desfășurată pe teritoriul României de orice agent economic care a obținut licență de organizare a jocurilor de noroc și autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.<sup>11</sup>

Potrivit art.15 alin.(8) din OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, definirea de către agentul economic a licenței de organizare a jocurilor de noroc precum și a autorizației de exploatare îi permite acestuia să desfășoare pe teritoriul României activitățile pentru care a fost autorizat de către ONJN "fără a fi necesară obținerea de autorizări, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități".<sup>12</sup>

Tot potrivit legii, respectiv art.15 alin.(8) teza a II-a, în raport cu autoritatile locale obligația pe care o are operatorul de jocuri de noroc este nu de a solicita un acord ori un aviz sau altă aprobare pentru desfășurarea activității, așa cum Regulamentul în mod nelegal încearcă să impună, ci doar ca "Anterior începerii activității pe raza unei localități, operatorul economic licențiat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență va informa, în termen de 5 zile, prin adresa, autoritatea administrației publice locale competente despre începerea activității, comunicându-i data începerii activității și transmitjându-i copii de pe licența și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc."

Așa fiind, este evident că încercarea consiliului primăriei Arad de a interveni print-o hotărâre și de a reglementa în contra unor prevederi legale este o măsură nelegitimă, legea fiind, din acest punct de vedere, explicită în sensul că nu permite ca print-o astfel de hotărâre să se stabilească condițiile și locurile în care se pot înființa și din perspectiva mai sus arătată, a

organului competență să stabilească condițiile pe care trebuie să le îndeplinească locajile în care urmează să fie organizate și exploatare jocuri de noroc, legea este foarte precisă arăind în art.15 alin.(8) teza finală prin raportare la art.31 alin.(2) că această competență revine Guvernului.

Chiar și în ipoteza în care nu ar fi existat o prevedere de natură acelaia de la art.15 alin.(8), prevedere care nu permite unei autoritați locale să emiță norme în materia organizării și exploatarii jocurilor de noroc, limitările impuse de către consiliul Primăriei Arad tot nu ar fi fost legale pentru motive ce tinde fondul problemei.

Pe fondul problemei, respectiv în ce măsură pot exista sau nu excepții referitoare la existența unor restricții, dispozițiile OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc stabilesc în mod explicit faptul că activitatea de jocuri de noroc poate fi organizată și exploataată pe întreg teritoriul României<sup>14</sup> cu câteva excepții prevăzute tot de respectiva ordonanță.

în art.15 alin.(2) lit.b), lit.c) și lit.d) din ordonanța de urgență sunt prevăzute în mod expres excepții de la regula potrivit căreia activitatea comercială ca obiect jocurile de noroc se poate desfășura pe întreg teritoriul României....

Din punct de vedere a situațiilor de excepție, trei lucruri sunt esențiale, respectiv:

1) în toate situațiile excepțiile sunt punctuale și preciz individualizate neexistând nici o excepție care să se aplique în raport de arii geografice ori urbane. Chiar și în situația în care se limitează prezența pe criteriu accesibilității referirea este tot în legătură cu blocarea accesului la locații precis individualizate cum ar fi imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun. Există o enumerare a obiectivelor respective;

2) Singura autoritate îndrăgită să verifice, respectiv să accepte ori să respingă cererea de funcționare într-o anumită locație este Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc. Nu primăriile, nu prefecturile, nu oficialele reprezentanțele comunității sau alte autorități, ci exclusiv ONJN în procesul

de acordare a autorizației de exploatare, are dreptul legal de a verifica în ce măsură locația în care se desfășoară activității de jocuri de noroc este legal situată, art.15 alin.2;

3) **Hotărârea de Guvern nr. 111/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, nu stabilește alte excepții față de cele din ordonanța de urgență ori limitări în ceea ce privește organizarea și exploatarea jocurilor de noroc sub aspectul locației.

Pentru a evita orice discuție legată de locurile de amplasare a spațiilor unde urmează să se desfășoare activității de jocuri de noroc, tot ceea ce am spus în legătură cu nelegalitatea interzicerii desfășurării unor activități comerciale într-o anumită zonă a Municipiului Arad, este valabil, pentru același motiv, și în ceea ce privește stabilirea unei raze de 1km în jurul oricărei unități de învălășământ.

Nelegalitatea acestiei măsuri este evidentă mai ales din perspectiva faptului că OUG 77/2009 stabilește clar și precis care sunt interdicțiile legate de spațiile de învălășământ, respectiv în incinta sau în perimetrul lor, acesta fiind în mod evident curtea și laturile vecinătăților. Extinderea acestei interdicții la o rază de 1km este evident o adăugare la lege, lucru care excede competențele consiliului local.

În concluzie, și sub aspectul fondului acestic restricții sunt nelegale adăugând la textul legii și chiar modificându-l inclusiv sub aspectul unor competențe. Practic, peste prevederile legii, consiliul local al Primăriei Arad adaugă la competențele sale, dar și ale Primarului pe aceea de a stabili care sunt zonele în care se pot desfășura activități comerciale de către operatorii de jocuri de noroc legaliizați și de

a verifica îndeplinirea de către aceștia a unor condiții legale.

Pentru întemeierea tuturor sustinerilor de mai sus, facem în acest sens trimitere la art.81 alin.(2) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, articol care interzice în mod expres derogarea prin hotărâri ale autorităților legale de la prevederile cuprinse în acte normative cu forță juridică superioară.

Separat de motivele evidente de nelegalitate a Regulamentului respectiv, adoptarea unor astfel de reglementări ar ridica multe alte probleme de legalitate legate în special de:

- 1) închiderea drepturilor câștigate a unor operatori de jocuri de noroc care deja exploatează jocuri de noroc în zona respectivă ori pe raza de 1 km;
- 2) recuperarea investițiilor de către cei care au achiziționat imobile în zonele interzise ori au încheiat contracte de închiriere pe termen lung și care acum se pot întîzi în situația în care nu-și mai pot valorifica respectivile investiții;
- 3) acoperirea unor costuri cu relocarea în condițiile în care la data la care să deschis locația respectivă legislația permitea desfășurarea unor astfel de activități;
- 4) ce se întâmplă cu locațiile din aceste zone aflate în proprietatea ori folosința „Loteriei Naționale” afărată în proprietatea statului român?
- 5) evidenta situație de închidere a legii concurenței în care s-ar pune Primăria Arad, dacă ar permite continuarea activității comerciale pentru cei deja prezenti în zonele interzise, dar ar interzice celor noi veniți instalarea în zona respectivă;
- 6) nu se pot susține nici motive de oportunitate legate de o „viciere” a mediului dat fiind faptul că atât chestiunile legate de publicitate, de vizibilitate a acestor activități, de zgromot ori program de funcționare sau alte asemenea chestiuni care sunt reglementate în detaliu de OUG 77/2009 și de normele de aplicare. In

		<p>acești împărtășiri, această activitate este una legitimă și legală, recunoscută atât de statul român, cât și de către statele europene prin legile adoptate.</p>	
3.	SC CHAMPION GAME SRL D-nul. Kristof Attila Andrei - administrator	<p>Propunerि/recomandări/inirebări formulate în scris prin adresa nr.92/12/15.02.2017</p>	<p>De acord Art.10, alin.(1) "Comercializarea produselor de tip sexshop, autorizate în condițiile legii, este interzisă în perimetrul delimitat de cursul râului Mureş-Sir, Andrei Șaguna-Piața Spitalului - Calea Victoriei - Calca Aurel Vlaicu -Piața Gării -B-dul Revoluției - Piața Drapelului - B-dul luliu Maniu -Piața Sporturilor - râul Mureş, pe Calea Timişorii, Calea Radnei, Str. Peru Rătes și Calea Aurel Vlaicu, precum și pe o rază de 1 km față de unitățile de învățămănt de orice fel."</p> <p>- Nu sunt de acord cu PH nr.2/30.01.2017-privind aprobarea Regulamentului de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în Municipiul Arad- art.10, alin.1-deoarece este nelegal cf. Legii.nr.24/2000 actualizată Cap IX, art.80 și 81, alin 1 și 2 corroborată cu OUG nr.77/2009 actualizată, art.15, alin.8.</p> <p>Legea nr. 24 din 2000, actualizată, CAPITOLUL IX: Norme cu privire la actele normative adoptate de autoritățile administrației publice locale, se precizează:</p> <p>"Art. 80: Obiectul de reglementare</p> <p>Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilită prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.</p> <p>Art. 81: Subordonarea față de actele de nivel superior</p> <p>(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.</p> <p>(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinile prefecțiilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementările din actele normative de nivel superior."</p> <p>OUG nr. 77/ 2009, actualizată: Art. 15</p> <p>"(8) Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întregul teritoriul României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități.</p>

	<p>Anterior începerii activității pe raza unei localități, operatorul economic licențiat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administrației publice locale competente căspire începerea activității și transmitează-i copii de pe licența și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească locațiile în care sunt <b>exploatare jocurile de noroc</b>, condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de joc, condițiile referitoare la regula mentale de joc și regula mentale interne în vederea acordării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și obligațiile care le revin organizatorilor în vederea menținerii valabilității acestora se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.”</p>	<p>- opinie juridică privind (ne)legalitatea art. 10 alin.(1) din Proiectul de Hotărâre a Consiliului Local Arad nr. 28/27.01.2017 privind aprobarea Regulamentului de desfășurare a activitaților comerciale și al piețelor în municipiu Arad cu referire specială la <b>activitățile de tip jocuri de noroc - Aspecți punctuale de inadmisibilitate și nelegalitate:</b></p> <p>1. Conform art. 3 alin. (3) lit. i) din O.G. nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, „<u>Sunt exceptate de la prevederile prezenții ordonanțe ... (i)</u> produse și serviciile de piață reglementate prin acte normative speciale”.</p> <p><b>Silogismul Juridic</b> Între textele legale Incidente în materie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <i>Activitățile de tip jocuri de noroc sunt reglementate prin acte normative speciale, respectiv prin O.U.G. nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și prin K.G. nr. 11/1/2016 privind Normele de aplicare ale O.U.G. nr. 77/2009.</i></li> <li>b) <i>Actele normative menționate la lit. a) au caracter special, reglementând toate aspectele specifice activității de tip jocuri de noroc.</i></li> </ul>
<p>4. SC BABACO GAMES SRL Dra. Didoruc Natalia - administrator</p> <p>Propaneri/recomandări/intrebări formulate în scris prin adresa nr.9140/15.02.2017</p>	<p><i>Art.10, alin. (1)</i> "Comercializarea produselor de tip sexshop și a produselor de tip etnohotanic, și activitățile de tip jocuri de noroc, autorizate în condițiile legii, este interzisă în perimetrul delimitat de cursul râului Mureș-Str. Andrei Șaguna-Piața Spitalului - Calea Victoriei - Calea Aurel Vlaicu -Piața Gării -B-dul Revoluției - Piața Drapelului - B-dul Iuliu Maniu -Piața Sporturilor - râul Mureș, pe Calea Timișoară, Calea Radnai, Str. Petru Rareș și Calea Aurel Vlaicu, precum și pe o rază de 1 km față de unitățile de învățământ de orice fel."</p>	<p>De acord Art.10, alin.(1) "Comercializarea produselor de tip sexshop, autorizate în condițiile legii, este interzisă în perimetrul delimitat de cursul râului Mureș-Str. Andrei Șaguna-Piața Spitalului - Calea Victoriei - Calea Aurel Vlaicu -Piața Gării -B-dul Revoluției - Piața Drapelului - B-dul Iuliu Maniu -Piața Sporturilor - râul Mureș, pe Calea Timișoară, Calea Radnai, Str. Petru Rareș și Calea Aurel Vlaicu, precum și pe o rază de 1 km față de unitățile de învățământ de orice fel."</p>

motiv pentru care O.G. nr. 99/2000 a exclus în mod expres din sfera domeniul de său de reglementare astfel de *activități*.

2. În ipoteza în care, prin *reductio ad absurdum*, cu incărcarea dispozițiilor legale mai sus menționate și argumentate logico-juridic, printre hotărâre emisă de Consiliul Local, se vor reglementa aspecte specifice *activităților de tip jocuri de noroc*, vor fi încalcate flagrant prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, respectiv:

- *Ierarhia actelor normative*, sens în care art. 4 alin. (1) din L. nr. 24/2000 prevede că „Aciile normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competență să le adopte”. Brief: în domeniul activităților de tip jocuri de noroc funcționează o „autoritate publică competență să adopte” acți normative, aceasta fiind **Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc**, înființat prin O. U.G. nr. 20/2013, acesta fiind, potrivit art. 1 alin. (1) din acest din urmă act normativ, „organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului României”, iar conform alin. (2), „în activitatea sa, Oficiul urmărește respectarea următoarelor principii: a) aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc, având în vedere principiile legalității, imparțialității, rolului activ și disponibilității”. Conform art. 3 lit a) „Oficiul îndeplinește următoarele atribuții principale: a) coordonează aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc.

- *Unitatea reelementării*, sens în care art. 14 din L. nr. 24/2000 prevede că „Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ”.

- *Evitarea paralelismelor*, sens în care art 16 alin. (1) terză 1 din L. nr. 24/2000 prevede că „în procesul de legiferare este interzisă

**instituirea același reglementări în mai multe „acte normative”.** Conform art. 16 alin. (2) din L. nr. 24/2000, „în cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi inițiatate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice”, Politiv art. 3 alin. (2) din O.G. nr. 99/2000, „Activitatea comercială, în sensul prezenței ordonanțe, se exercită cu referire la produsele alimentare, nealimentare și la serviciile de piață previzute în anexa la prezenta ordonanță.

**Silogismul juridic între texte legale**

incidente în materie:

- a) Consiliul Local nu este „autoritate publică competență” să adopție acte normative în activitățile de tip jocuri de noroc. O astfel de competență specifică izvorăște din lege și este atribuită în exclusivitate Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc;
- b) Consiliul Local nu are atribuția de aplicare unitară, corectă și nediscriminatoare a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc. O astfel de atribuție specifică izvorăște tot din lege și aparține în exclusivitate Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc;
- c) Consiliul Local nu este organ de specialitate al administrației publice centrale, astfel că prin emitera H.C.L. în acest domeniu specific al jocurilor de noroc să ar incalca prevederile art. 36. - (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, „Consiliul local are inițiativă și hotărâște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.
- d) Nu se poate reglementa printr-un act normativ ierarhic inferior (H.C.L.) aspecte ce sunt reglementate de acte normative ierarhice superioare (O.U.G și O.G.) și nu pot exista reglementări parallele care încalcă *unicitatea de reglementare*.

3. Conform art. 3 alin. (2) din O.G. nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață „Activitatea comercială, în sensul prezenței ordonanțe, se exercită cu

referire la produsele alimentare, nealimentare și la serviciile de piață prevăzute în Anexa la prezența ordonanță. Având în vedere că sfera de aplicare a OG 99/2000 este limitată la activitățile comerciale enumerate în Anexa și ca printre acestea nu se găsesc și cele specifice jocurilor de noroc, identificate prin CAEN 9200, concluzionăm că OG 99/2000 nu poate constitui un temei juridic valabil al art. 10, alin.1 al Proiectului de Hotărâre a Consiliului Local Arad nr. 28/27.01.2017.

În domeniul de aplicare a acestui act normativ nu există posibilitatea de reglementare a acestor *activități specifice* astfel că emiterea unei *reglementări locale* de tip H.C.L. se situează, pe de o parte în *afara legii*, iar pe de altă parte *incalcă flagrant legea*, atât sub aspectul *competenței de reglementare* (aceasta aparținând exclusiv „Oficiului”, nu Consiliului Local), cât și sub aspectul *sistemizării legislației*.

**4. IMPACT BUGETAR.** Vă învederăm, că subcresa societate, desfășoară activitatea specifică de jocuri de noroc în perfectă concordanță cu legislația specială și fiscală, în cadrul celor 4 puncte de lucru din Mun. Arad. Ca urmare, subcresa contribuie lunar la bugetul consolidat al Mun. Arad, cu aproximativ 70.000 lei reprezentând taxe/jocuri de noroc. La aceste sume, se adaugă împozitul pe profit aferent activității, contribuțiile aferente salariilor a 20 de angajați, astfel că suma achitată lunar, către bugetul de stat se ridică la 100.000 lei. În măsură în care veți adopta Proiectul de Hotărare, subcresa va fi nevoie să închideră activităților în Mun. Arad, rezultând o prejudiciere a bugetului consolidat, deci implicit și a bugetului local al mun. Arad cu suma de 1.200.000 lei/an.

5. Nu în ultimul rând, vă aducem la cunoștință faptul că, investițiile pe care le-am realizat în cele 4 puncte de lucru din municipiu dvs., se ridică la aproximativ 250.000 euro fiind compuse din: chirii spații, amenajări interioare, mobilier, instalații de climatizare, taxe anuale de autorizare și licențiere ce se plătesc în avans, contravaloarea aparatelor de jocuri de noroc. În cazul în care, veți adopta proiectul de

		<p>HCL prin care vom fi obligați ilegal la sistarea activităților destășurate la cele 4 puncte de lueru, vom ataca în justiție acțiul administrativ și vom solicita aragerea răspunderii patrimoniale, atât a Municipiului Arad, cât și a persoanelor fizice responsabile pentru întreaga pagubă suferită de societatea noastră.</p>	<p>De acord Art.10, alin.(1) "Comercializarea produselor de tip sexshop, autorizate în condițiile legii, este interzisă în perimetrul delimitat de cursul râului Mureș-Str. Andrei Saguna-Piața Spitalului - Calea Victoriei - Calea Aurel Vlaicu -Piața Gării -B-dul Revoluției - Piața Drapelului - B-dul Iuliu Maniu -Piața Sporturilor - râul Mureș, pe Calea Timișoarei, Calea Radnei, Str. Petru Rareș și Calea Aurel Vlaicu, precum și pe o rază de 1 km față de unitățile de învățământ de orice fel."</p>
5.	A.O.P.J.N.R.	<p>Asociația Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România D-nul. Cristian Pasen - Președinte Executiv</p> <p>Propunerि/recomandări/intrebări formulate în scris prin adresa nr.9590/16.02.2017</p>	<p><i>Art.10, alin. (1)</i> "Comercializarea produselor de tip sexshop și a produselor de tip cinematografic, și activitățile de tip jocuri de noroc, autorizate în condițiile legii, este interzisă în perimetrul delimitat de cursul râului Mureș-Str. Andrei Saguna-Piața Spitalului - Calea Victoriei - Calea Aurel Vlaicu -Piața Gării -B-dul Revoluției - Piața Drapelului - B-dul Iuliu Maniu -Piața Sporturilor - râul Mureș, pe Calea Timișoarei, Calea Radnei, Str. Petru Rareș și Calea Aurel Vlaicu, precum și pe o rază de 1 km față de unitățile de învățământ de orice fel."</p> <p>1. Conform art. 3 alin. (3) lit. i din O.G. nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, „Sunt excentrate de la prevederile prezenței ordonanțe ... (i) produsele și serviciile de piață reglementate prin acte normative speciale”.</p> <p>Silogismul juridic Între textele legale incidente în materie:</p> <p>a) <i>Activitățile de tip jocuri de noroc sunt reglementate prin acte normative speciale, respectiv prin O.U.G. nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și prin KG. nr. 111/2016 privind Normele de aplicare ale O.U.G. nr. 77/2009.</i></p> <p>b) Actele normative menționate la lit. a) au caracter special, reglementând toate aspectele specifice <i>activității de tip jocuri de noroc</i>, motiv pentru care O.G. nr. 99/2000 a inclus în mod expres din sfera domeniul de său de reglementare astfel de activități.</p> <p>2. În ipoteza în care, prin <i>reductio ad absurdum</i>, cu încălcarea dispozițiilor legale mai sus menționate și argumentate logico-juridic, printre hotărâre emisă de Consiliul Local, se vor reglementa aspecte specifice <i>activităților de tip jocuri de noroc</i>, vor fi înălțate flagrant prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea acestor normative, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Leyenda actelor normative</i>, sens în care art.</li> </ul>

4 alin. (1) din L. nr. 24/2000 prevede că „Actele normative se elaboriază în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competență să le adopte”.  
Brief: în domeniul activităților de tip jocuri de noroc funcționează o „autoritate publică competență să adopție” acți normative, aceasta fiind **Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc**, înființat prin O. U.G. nr. 20/2013, acesta fiind, potrivit art. 1 alin. (1) din acest din urmă act normativ, „organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului României”, iar conform alin. (2), „în activitatea sa, Oficiul urmărește respectarea următoarelor principii: a) aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc, având în vedere principile legalității, imparțialității, roluului activ și disponibilității”. Conform art. 3 lit a) „Oficiul îndeplinește următoarele atribuții principale: a) coordonează aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc.

- Unicitatea reelementării, sens în care art. 14 din L. nr. 24/2000 prevede că „Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ”.

- Evitarea paralelismelor, sens în care art 16 alin. (1) leza 1 din L. nr. 24/2000 prevede că „în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe ... acți normative”. Conform art. 16 alin. (2) din L. nr. 24/2000, „în cazul existenței unor paraleisme acestea vor fi înălțurate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice”. Potrivit art. 3 alin. (2) din O.G. nr. 99/2000, Activitatea comercială, în sensul prezentei ordonanțe, se exercită cu referire la produsele alimentare, nealimentare și la serviciile de piață prevăzute în anexa la prezenta ordonanță.

Silogismul juridic între texte legale incidente în materie:

a) Consiliul Local nu este „autoritate publică competență” să adopte acți normative

in activităile de tip jocuri de noroc. O astfel de competență specifică izvorăște din lege și este atribuită în exclusivitate Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc;

b) Consiliul Local nu are atribuția de aplicare unitară, corectă și nediscriminatoare a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc. O astfel de atribuție specifică izvorăște tot din lege și aparține în exclusivitate Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

c) Consiliul Local nu este organ de specialitate al administrației publice centrale, astfel că prin emiterea H.C.L. în acest domeniu specific al jocurilor de noroc să ar încalcă prevederile art. 36. - (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, „Consiliul local are inițiativă și hotărâște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

d) Nu se poate reglementa printr-un act normativ ierarhic inferior (H.C.L.) aspecte ce sunt reglementate de acte normative ierarhice superioare (O.U.G și O.G.) și nu pot exista reglementări paralele care încalcă *inițiativa de reglementare*.

6. Conform art. 3 alin. (2) din O.G. nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață „Activitatea comercială, în sensul prezentei ordonanțe, se exercită cu referire la produsele alimentare, nealimentare și la serviciile de piață prevăzute în Anexa la prezentă ordonanță”. Având în vedere ca sfera de aplicare a OG 99/2000 este limitată la activitățile comerciale enumerate în Anexa și ca printre acestea nu se găsesc și cele specifice jocurilor de noroc, identificate prin CAEN 9200, concluzionăm că OG 99/2000 nu poate constitui un temei juridic valabil al art. 10, alin. I al Proiectului de Hotărâre a Consiliului Local Arad nr. 28/27.01.2017.

În domeniul de aplicare a acestui act normativ nu există posibilitatea de reglementare a acestor activități specifice astfel că emiterea unei reglementări locale de tip H.C.L. se situează, pe de o parte în *afara legii*, iar pe de

6.	Asociația organizatorilor de jocuri de noroc-ROMBET D-nul. Dan Alexandru Ghiță - Președinte	<p><i>Art.10, alin. (1)</i>          "Comercializarea produselor de tip sexshop și a produselor de tip enobotanic, și activitățile de tip jocuri de noroc, autorizate în condițiile legii, este interzisă în perimetrul delimitat de cursul râului Mureș-Sr. Andrei Șaguna-Piața Spitalului - Calea Victoriei - Calea Aurel Vlaicu -Piața Gării -B-dul Revoluției - Piața Drapelului - B-dul Iuliu Maniu -Piața Sporturilor -râul Mureș, pe Calea Timișorii, Calea Radnei, Str. Petru Rareș și Calea Aurel Vlaicu, precum și pe o rază de 1 km față de unitățile de învățământ de orice fel."</p> <p><i>Art. 80: Obiectul de reglementare</i></p> <p><i>Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilită prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.</i></p> <p><i>Art. 81: Subordonarea făstă de actele de nivel superior</i></p> <p><i>(1)La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.</i></p> <p><i>(2)Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele preșefilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior."</i></p> <p><i>2. În Ordonnața Guvernului Nr. 99 din 29 august 2000*) privind comercializarea produselor și serviciilor de piață - actualizată, este stipulat:</i></p> <p><i>'Art. 3</i></p> <p><i>(1) Prezenta ordonanță reglementează activitățile din sectorul comercial și al serviciilor de piață privind cerințele necesare desfășurării acestor activități, structurile de vânzare, practicile comerciale și regulile generale de comercializare, precum și sancțiunile în caz de nerespectare a prevederilor acesteia.</i></p> <p><i>(2) Activitatea comercială, în sensul prezentei ordonanțe, se exercită cu referire la produsele alimentare, nealimentare și la serviciile de piață prevăzute în annexa la prezenta</i></p> <p>altă parte <i>incalcă flagrant legea</i>, atât sub aspectul competenței de reglementare (aceasta aparținând exclusiv „Oficiului”, nu Consiliului Local), cît și sub aspectul <i>sistemizării legislației</i>.</p> <p>1.În cuprinsul Legii nr. 24 / 2000, actualizată, la <b>CAPITOLUL IX: Norme cu privire la actele normative adoptate de autoritățile administrației publice locale</b>, se precizează:</p> <p><i>"Art. 80: Obiectul de reglementare</i></p> <p><i>Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilită prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.</i></p> <p><i>Art. 81: Subordonarea făstă de actele de nivel superior</i></p> <p><i>(1)La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.</i></p> <p><i>(2)Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele preșefilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior."</i></p> <p><i>2. În Ordonnața Guvernului Nr. 99 din 29 august 2000*) privind comercializarea produselor și serviciilor de piață - actualizată, este stipulat:</i></p> <p><i>'Art. 3</i></p> <p><i>(1) Prezenta ordonanță reglementează activitățile din sectorul comercial și al serviciilor de piață privind cerințele necesare desfășurării acestor activități, structurile de vânzare, practicile comerciale și regulile generale de comercializare, precum și sancțiunile în caz de nerespectare a prevederilor acesteia.</i></p> <p><i>(2) Activitatea comercială, în sensul prezentei ordonanțe, se exercită cu referire la produsele alimentare, nealimentare și la serviciile de piață prevăzute în annexa la prezenta</i></p>
----	---	---

ordonanță.

(3) Sunt exceptate de la prevederile prezentei ordonanțe activitățile de comercializare având ca obiect:

- a) produsele medicamentoase, dispozitivele medicale;
- b) produsele agricole și agroalimentare vândute de producătorii agricoli individuali în baza certificatului de producător;
- c) combusibilii penru uzul mijloacelor de transport, inclusiv cei comercializați prin stații de distribuție;
- d) biurile din producția proprie a mesterugărilor individuali vândute la locurile de producție;
- e) lucrările, brevetele și inventile, precum și publicațiile de natură științifică sau informativă realizate de titularii acestora;
- f) tipăriturile, planșete, broșurile și albumele, realizate în scopul prezentării patrimoniului cultural definit de muzeee, centre de cultură, teatre sau alte instituții similare acestora, ori bunurile culturale sau cu caracter promovațional specifice activității instituțiilor culturale, și comercializate prin fondul propriu al fiecărei instituții culturale sau cu prilejul unor manifestări cultural-artistice organizate de acestea;
- g) mărfuri le vândute către vizitatori, în cadrul festivităților, târgurilor, saloanelor sau al altor manifestări expoziționale, cu condiția ca acestea să facă obiectul manifestărilor respective;
- h) produsele confiscate și valorificate conform dispozitivelor legale în vigoare;
- i) produsele și serviciile de piață reglementate prin acte normative speciale."

3. În sensul prevederilor din Art. 3, alin. 3 din Ordonația Guvernului Nr. 99 din 29 august 2000\*) - actualizată, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață – în Anexa la OG 99 nu sunt cuprinse serviciile de jocuri de noroc, Cod CAEN 9200. Legiuitorul a exceptat activitatea de jocuri de noroc de la reglementarea generală, deoarece toate restricțiile de organizare și funcționare a acestui domeniu de activitate sunt strict reglementate de legislația specială: OUG

Dreptul de licențiere, autorizare, monitorizare, supraveghere și control revine în exclusivitate Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc - ONJN, conform următoarelor texte de lege:

A. Ordonanță De Urgență nr. 20 din 27 martie 2013 ("actualizată"), privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc  
Art.2

(I) *Oficiul acordă dreptul de organizare și funcționare, monitorizare, supraveghere și controlenă activitățile din domeniul jocurilor de noroc.*"

B.OUG nr. 77/2009, actualizată:

Art. 15

"(8) *Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întregul teritoriu României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități. Anterior începerii activității pe raza unei localități, operatorul economic licheniat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administrației publice locale competente despre începerea activității, comunicându-i data începerii activității și transmitându-i copii de pe licență și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească licențile în care suntexploatare jocurile de noroc, condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de joc, condițiile referitoare la reglementele de joc și regulamentele interne în vederea acordării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și obligațiile care le revin organizatorilor în vederea menținerii valabilității acestora se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezenței ordonanțe de urgență.*"

7.	<p><b>D-nul. Mihaica Dan</b> <b>Arad, B-dul Decebal...</b></p> <p>Propuneri/recunandări/intrebări formulate în scris prin adresa nr.12398/28.02.2017</p>	<p>- solicit ca la Capitolul 4, punctul 4.1, alin. 2, art. 16, litera e), să introducă (așa cum era prevazut în vechiul reglement), prevederea imperativă a Legii nr. 50/1991 privind Autorizarea executării lucrărilor de construcții, astfel încât “dacă amplasamentele sunt limitrofe clădirilor cu locuințe colective, se va prezenta un acord de vecinătate încheiat cu asociația de proprietari ”.</p> <p>Cu toate că în proiectul de Hotărare, la Cap. 2, art. 4, lit. bb), definiții terasa amplasată pe podium, că se autorizează în condițiile Legii nr. 50/1991, solicit ca să se facă precizarea concretă și imperativa, în ceea ce privește acordul vecinilor, pentru terasele ce se vor amplasa pe podium.</p>	<p>Având în vedere că pentru emiterea autorizării de construire se solicita acordul notarial al vecinilor, conform legii 50/1991, de asemenea, pentru oranul din incintă se solicită acordul conform regulamentului, iar acordul de ocupare a domeniului public poate fi retras în cazul reclamațiilor considerăm că nu este necesar un acord suplimentar al vecinilor pentru terasuă.</p> <p>Capitolul 4, punctul 4.1, alin. 2, art. 16, litera e) rămâne nemodificat.</p>
8.	<p><b>D-na. Dubăt Ioana</b> <b>Arad, B-dul Decebal...</b></p> <p>Propuneri/recunandări/intrebări formulate în scris prin adresa nr.12400/28.02.2017</p>	<p>- solicit ca la Capitolul 4, punctul 4.1, alin. 2, art. 16, litera e), să introducă (așa cum era prevazut în vechiul reglement), prevederea imperativă a Legii nr. 50/1991 privind Autorizarea executării lucrărilor de construcții, astfel încât “dacă amplasamentele sunt limitrofe clădirilor cu locuințe colective, se va prezenta un acord de vecinătate încheiat cu asociația de proprietari ”.</p> <p>Cu toate că în proiectul de Hotărare, la Cap. 2, art. 4, lit. bb), definiții terasa amplasată pe podium, că se autorizează în condițiile Legii nr. 50/1991, solicit ca să se facă precizarea concretă și imperativa, în ceea ce privește acordul vecinilor, pentru terasele ce se vor amplasa pe podium.</p>	<p>Având în vedere că pentru emiterea autorizării de construire se solicita acordul notarial al vecinilor, conform legii 50/1991, de asemenea, pentru oranul din incintă se solicită acordul conform regulamentului, iar acordul de ocupare a domeniului public poate fi retras în cazul reclamațiilor considerăm că nu este necesar un acord suplimentar al vecinilor pentru terasuă.</p> <p>Capitolul 4, punctul 4.1, alin. 2, art. 16, litera e) rămâne nemodificat.</p>
9.	<p><b>Unifineu Salvati România</b> <b>D-nul. Stana Florin</b> - reprezentant</p> <p>Propuneri/recunandări/intrebări formulate în timpul dezbatерii publice - 28.02.2017 și în scris prin adresa nr.12800/01.03.2017</p>	<p><i>Art.5(I), lit. h</i></p> <p>Este interzisă amplasarea frigiderelor de orice fel în zona de exercițiuul comercial, precum și în zonele limitrofe.</p>	<p>Desfășurarea activității pe terase este legată direct de activitatea din interiorul punctului de lucru, motiv pentru care considerăm că nu este necesară extinderea activității cu frigidere în exteriorul incintei, cu excepția aparatelor de înghețată.</p> <p>Art. 5(1), lit. h va avea următorul cuprins:</p> <p>Este interzisă amplasarea frigiderelor de orice fel, cu excepția aparatelor de înghețată, în zona de desfășurare a exercițiului comercial, precum și în zonele limitrofe</p>


<p><b>autorizații.</b> În cazul eliberării acestora a fost menjinută această obligativitate deoarece procedural, pentru a putea introduce dosarele de autorizare în baza de date, în vederea emiterii autorizației pentru fiecare dintre comercianți trebuie să fie creată o poziție fiscală. Deoarece doar organul fiscal poate crea această poziție fiscală am menținut obligativitatea prezentării certificatului fiscal.</p>	<p>Prin adresa nr. 15184/10.03.2017 s-a solicitat punctul de vedere al Directiei veniturilor.</p> <p><b>Art. 16(I), lit. b</b></p> <p>Amplasarea teraselor se autorizează numai cu condiția constituuirii în prealabil a unei garanții sub formă scisorii de garanție bancară. Garanția se constituie la nivelul a dublui sumei datorate cu titlu de taxă pentru ocuparea domeniului public aferentă unei luni, în situația în care certificatul de atestare fiscală cuprinde obligații de plată scadente și neachitate, acesta va fi însoțit de o adeverință eliberată de Direcția veniturilor din care să rezulte constituirea unei garanții (ipotecă asupra unor bunuri imobile libere de orice sarcini). Constituirea garanției se face cu respectarea prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, republicată. În lipsa garanției bancare, se poate achita aceea garanție la casierile și punctele de lucru de pe raza municipiului Arad ale Direcției Veniturilor.</p>
<p><b>Art. 16(I), lit.b</b></p> <p>Amplasarea teraselor se autorizează numai cu condiția constituuirii în prealabil a unei garanții sub formă scisorii de garanție bancară. Garanția se constituie la nivelul a dublui sumei datorate cu titlu de taxă pentru ocuparea domeniului public aferentă unei luni. În situația în care certificatul de atestare fiscală cuprinde obligații de plată scadente și neachitate, acesta va fi însoțit de o adeverință eliberată de Direcția veniturilor din care să rezulte constituirea unei garanții (ipotecă asupra unor bunuri imobile libere de orice sarcini). Constituirea garanției se face cu respectarea prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, republicată.</p>	<p>Prin adresa nr. 15184/10.03.2017 s-a solicitat punctul de vedere al Directiei veniturilor.</p> <p><b>Art. 18(2)</b></p> <p>În cazul în care taxa de ocupare a domeniului public datorată nu se achită până la data prevăzută la alin. (1), autoritatea competentă a administrației publice locale va proceda la desfințarea terasei pe cale administrativă și pe cheltuiala comerciantului, fără somaj și fără sesizarea instanțelor judecătorești.</p>
	<p>Prin adresa nr. 15184/10.03.2017 s-a solicitat punctul de vedere al Directiei veniturilor.</p> <p><b>Funcționari din cadrul Serviciului Control veniturilor</b> efectuează un control inopinat la contribuabilii care au terase amplasate pe domeniul public și înregistrează obligații bugetare restante la taxa de ocupare a domeniului public, iar prin procesul verbal de control inopinat li se acordă acestora un termen de 15 zile pentru a achita sumele restante, în caz contrar aplicându-se procedura de desființare /demolare a terasei.</p> <p>Art. 18, alin. (2) rămâne în forma din proiectul de hotărâre.</p>

		<p>Să fie stabilit la începutul anului lista de evenimente, numărul de locuri, spațile PMA, sunt reglementate prin Dispozitie de Primărie, precum și perioada pentru care se pot comunicați prin mass media și website. Numarul de locuri și locuri se stabilesc în funcție de nr. de solicitări.</p> <p>Afișajul să se realizeze la sediul Primăriei, pe website și comunicat prin intermediul presei locale.</p>	<p>Evenimentele sunt stabilite împreună cu conducerea afacerii, precum și perioada pentru care se pot comunicați prin mass media și website. Numarul de locuri și locuri se stabilesc în funcție de nr. de solicitări.</p> <p><i>Art.27-28 rămân în forma din proiectul de hotărâre.</i></p>
Art.27-28	<p><i>Art.27. Cu ocazia unor evenimente cum sunt zilele de 1-8 martie, începutul anului școlar, Sfântul Nicolae și altele, pe terenul aparținând domeniului public al municipiului Arad, se poate autoriza comercializarea unor produse specifice (ghiocci, brândușe, alte flori, mărișoare, felicitări, nuielușe, globuriși altfel asemenea).</i></p> <p><i>Art.28. Numărul locurilor de vânzare, forma de prezentare și alte detalii se stabilesc prin dispoziția Primăriului Municipiului Arad.</i></p>	<p><i>Art.41(1), lit.d</i> Dovada deținerii spațiuui corespunzător pentru desfășurarea obiectului de activitate, respectiv copie a autorizației sanitare de funcționare emise de direcția de sănătate publică județeană, respectiv a municipiului București</p>	<p>Având în vedere că este vorba de un Regulament local, ar trebui eliminată „respectiv a municipiului București”.</p>
		<p><i>Art.44</i> Comerçantul, deținător al unei autorizații de funcționare, are următoarele obligații:</p> <p>(...)</p> <p>e) să nu se ocupe domeniului public cu mărfuri oferite spre vânzare</p>	<p>De acord. Art. 44 va avea următorul cuprins: Comerçantul, deținător al unei autorizații de funcționare, are următoarele obligații:</p> <p>(...)</p> <p>c) să nu ocupe domeniul public cu mărfuri oferite spre vânzare</p>
		<p><i>Art.54</i> În vederea obținerii autorizației pentru desfășurarea activității de alimentație publică pentru activități încadrante în codul CAEN 932 de tip</p>	<p>Deoarece documentele de înființare a firmelor, precum certificatul de înregistrare și certificatul constatator stau la baza autorizației, iar informațiile obținute prin abonamentul pe care Primăria îl are la obligațiile comerçantului, deoarece Primăria ORC sunt informații minime, la care nu au acces toti</p>

<p>funcționarii, considerăm că nu este oportună o astfel de măsură.</p> <p>Conținutul Art.54 rămâne în forma din proiectul de hotărâre.</p>	<p>definie un abonament la ORC pentru a verifica, prin aparatul intern, acest gen de informații despre orice comerçant.</p>	<p>De acord.</p> <p><b>Titlu Subcapitolului 6.4. Vizarea autorizațiilor și avizelor de funcționare se mută înaintea art. 66.</b></p>
<p>parc de distrații, cu cel puțin 30 de zile înainte de începerea funcționării parcului, administratorul parcului de distrații are obligația depunerii următoarelor documente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>b. copia certificatului de înregistrare în Registrul Comerçului;</li> <li>c. copia certificatului emis de Oficiul Registrului Comerçului;</li> </ul>	<p><b>Art.65</b> Avizul orarului de funcționare va fi eliberat, la cererea persoanii fizice sau juridice, în termen de 30 de zile de la solicitare, de către Compartimentul de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Arad, în cazul îndeplinirii tuturor condițiilor prevăzute la art.55-64.</p>	<p>Trebuie mutat la Capitolul 6.3 Orarul de funcționare, în prezent este la Capitolul 6.4 Vizarea autorizațiilor și avizelor de funcționare</p> <p><b>Art.71(2)</b> La constatarea năindepărțirii uneia din condițiile de autorizare, respectiv lipsa unei autorizații de funcționare eliberată de instituție abilitate, moment în care suspendarea se va realiza pe perioada de la data constatării până la data intrării în legalitate</p> <p>Adăugarea unui nou alinat</p> <p>(3) Pe perioada de începare a activității, la intrare, se va anunța pe baza căror nereguli este suspendată activitatea.</p>
		<p>De acord. Art. 71 se va completa cu alin. (3) cu următorul conținut:</p> <p>(3)Pe întregă perioadă a suspendării activității, comerciantul are obligația de a afișa perioada suspendării și cauză care a determinat suspendarea.</p> <p>Din studiul Regulamentului existent în Oradea:</p> <p>"Pe malul Crișului Repede în zona parcului Libertății pe alea dinspre râu, se pot organiza activități comerciale: vânzări tablouri, lucrări de artă, - expoziții de pictură, artă fotografică, caricaturi etc.</p> <p>în cazul activităților și acțiunilor nonprofit de interes public: educative, cultural sportive, religioase sau cu impact social promovate de persoanele intereseate vor solicita acordul, pe c</p> <p>perioadă determinată, după obținerea în prealabil a avizului Centrului Municipal de Cultură Arad.</p>

	<p>organizații, fundații și alte asemenea, se pot acorda scutiri de taxă, în conformitate cu prevederile legale”</p> <p>Preluarea acestui gen de activități și în Arad. Ele pot fi incluse în lista de evenimente la care fac referire articolele 27-28 și nu numai.</p> <p>Preluarea acestor scutiri de taxă pentru activitățile și acțiunile nonprofit de interes public educative, cultural sportive, religioase sau cu impact social promovate de organizații, fundații și alte asemenea</p>	<p>Din studiul Regulamentului existent în Timișoara:</p> <p>“Art.17 Proprietarii spațiilor în care se desfășoară activități de comerț/servicii de piață vor asigura repararea, zugrăvirea și întreținerea fațadei clădirii în care se desfășoară activitatea și vor asigura repararea, zugrăvirea și întreținerea vitrinelor în clădirile de importanță istorica, dacă este cazul, cu respectarea legislației în vigoare în domeniul construcțiilor, a planului urbanistic general și îndeplinirea tuturor diligențelor astfel încât starea tehnică a acestia să nu constituie pericol public și să se încadreze în estetica urbană a orașului. Operatorii economici au obligația de a asigura igienizarea/ deszăpezirea și libera circulație în zona aferentă punctului de lucru în care se desfășoară activități de comerț/servicii de piață. Toate aceste obligații trebuie îndeplinite la momentul autorizării și pe parcursul derulării activității sub sancțiunea neacordării Acordului pentru desfășurarea exercițiilor comerciale, respectiv de retragerea acestuia.”</p> <p>Propunem preluarea acestor prevederi și în Regulamentul de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor din Municipiul Arad.</p>	<p>Prevederea va fi cuprinsă în cadrul art. 6, alin. (2), după cum urmează:</p> <p>(2) Proprietarii spațiilor în care se desfășoară activități de comerț/servicii de piață vor asigura repararea, zugrăvirea și întreținerea fațadei clădirii în care se desfășoară activitatea și totodata vor asigura repararea și înlocuirea vitrinelor în clădirile de importanță istorică, dacă este cazul, cu respectarea legislației în vigoare în domeniul construcțiilor, a planului urbanistic general și îndeplinirea tuturor diligențelor astfel încât starea tehnică a acestia să nu constituie pericol public și să se încadreze în estetică în care se desfășoară activități de comerț/servicii de piață. Toale aceste obligații trebuie îndeplinite la momentul autorizării și pe parcursul derulării activității sub sancțiunea neacordării Acordului pentru desfășurarea exercițiilor comerciale, respectiv de retragerea acestuia.</p>	<p>Reglementările referitoare la ocuparea carosabilului sunt reglementate în OUG nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind circulația pe drumurile publice. Considerăm că nu este necesară o reglementare suplimentară.</p>
10.	<p><b>Participant debatere</b> D-na HUTU JOITA</p> <p>Propuneri/recomandări/intrebări</p>	<p>Art.2. (1) Zonele publice unde se pot desfășura activități comerciale se stabilesc și se delimiteză de Primarul Municipiului Arad, prin dispoziție, conform prezentului</p>	<p>La articolul 2 din Regulament se precizează interdicțiile unde nu funcționează...și nu e prevăzut carosabilul, deși în OUG nr. 99/2000 se interzice orice activitate pe carosabil...și consider că aceasta ar trebui totuși reglementată...dacă se</p>	

formulate în timpul debaterii publice	Regulament.	făce, unde și cum!
	(2) În toate cazurile, sunt interzise activitățile comerciale: a) pe spații verzi; b) pe locurile de joacă pentru copii; c) în zona porțiilor de acces ale imobilelor; d) pe poduri și viaducte.	In ceea ce privește terase...în zonele în care imobilele au destinație aproape exclusivă de locuință...să se ceră acordul locatarilor...așa cum se dă la obținerea autorizației de funcționare, să se ceră touși cum a fost cu Hot. 315 - acordul locatarilor...deoarece acum nu mai este prevăzu, e ses...vorbesc de apropierea prea mare a unor terase de locuințe...

  
  


**Radu Drăgan - Arhitect-Şef**

**Eliza Barbura - Director Executiv-Direcția Comunicare**

**Mirela Szasz - Șef Serviciu Construcții și Urbanism**

**Liliana Florea Șef-Serviciu Transport Public Local, Autorizare Activități Economice**

Administrator Public,  
Claudiu Macra

De asemenea, referitor la acordul vecinilor pentru construire se solicită acordul notarial al vecinilor, deoarece pentru emiterea autorizației de terase, deoarece conform legii 50/1991, de asemenea, pentru oranul din incinta se solicita acordul conform regulamentului, iar acordul de ocupare a domeniului public poate fi retras în cazul reclamațiilor considerând că nu este necesar un acord suplimentar al vecinilor.



**Întocmit,**  
**Daniela Todinca**

