

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
DIRECȚIA COMUNICARE
Serviciul Relații cu Publicul
Nr. 19453/22.03.2016

Minuta
dezbaterii publice a

*Proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de
concesionare a serviciului public de salubritate stradală și dezapezire din Municipiul
Arad și a duratei concesiunii-inițiativa primarului*

În conformitate cu Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 22.03.2016, ora 15⁰⁰, la sediul Primăriei Municipiului Arad, sala "Regele Ferdinand", a fost organizată dezbaterea publică având ca obiect proiectul de hotărâre menționat mai sus. Dezbaterea publică a fost organizată la inițiativa Primăriei Municipiului Arad-Direcția Comunicare.

La dezbaterea publică au participat:

Reprezentanți ai Primăriei Municipiului Arad:

- D-na. Claudia Macra – Administrator Public – Primăria Municipiului Arad
- D-na. Elena Portaru - Director Executiv - Direcția Tehnică
- D-nul. Pavel Neamțiu - Director Executiv - Direcția Venituri
- D-nul. Ștefan Szuchanszki - Director Executiv - Direcția Achiziții Publice – Administrativ
- D-na. Carmen Radu – Șef Serviciu Financiar-Contabilitate-Direcția Economică
- D-na. Szasz Mirela – Șef Serviciu Construcții și Urbanism
- D-nul. Gabriel Moldovan- Șef Serv. Edilitar, Mediu- Direcția Tehnică
- D-nul. Marcel Hodor – Consilier - Serv. Edilitar, Mediu- Direcția Tehnică

Reprezentanți ai Consiliului Local al Municipiului Arad:

- D-nul. Marin Lupaș

Reprezentanți ai societății civile:

- D-nul. Costea Călin – Președinte- Partidul Mândri că Suntem Arădeni
- D-na. Stoica Mihaela – reprezentant- Partidul Mândri că Suntem Arădeni
- D-nul. Mihnea Iuga – cetățean
- D-nul. Branc Cristian – cetățean
- D-nul. Blaga Casian – cetățean
- D-nul. Sasu Adrian – reprezentant - A.S.A.Servicii Ecologice

Reprezentanți ai mass-media locală: 2 persoane

Nr. total participanți: 17

Activități:

Ora 15⁰⁰ – deschiderea dezbaterii publice– prezentarea succintă a proiectului de hotărâre și a participanților din partea PMA de către D-na. Claudia Macra – moderatorul dezbaterii

Ora 15⁰⁵– prezentarea exhaustivă a proiectului de hotărâre de către D-na. Elena Portaru - Director Executiv-Direcția Tehnică

Ora 15¹⁵ – propuneri/recomandări de la cetățeni/asociații legal constituite și sesiune de întrebări - răspunsuri

Ora 15²⁵ – încheierea dezbaterii publice

Dezbaterea publică a fost deschisă și moderată de către D-na. Claudia Macra – Administrator Public – Primăria Municipiului Arad printr-o prezentare succintă a proiectului de hotărâre și a participanților, în continuare D-na. Elena Portaru - Director Executiv-Direcția Tehnică, a făcut o prezentare exhaustivă a proiectului de hotărâre supus discuției.

Au luat cuvântul în timpul dezbaterii:

- D-nul. Costea Călin – MCSA
- D-nul. Marin Lupăș – Consilier Local

D-na. Claudia Macra:

Mulțumim tuturor persoanelor care au răspuns solicitării noastre de a participa și a discuta un proiect care dezbate un subiect important pentru comunitate și anume aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire din Municipiul Arad și a duratei concesiunii-inițiativa primarului.

Raportul de specialitate este întocmit de colegii din cadrul Direcției Tehnice. Informațiile despre acest studiu și despre situația actuală existentă la nivelul municipiului vor fi prezentate de către D-na. Elena Portaru-Director Direcția Tehnică-P.M.A.

D-na. Elena Portaru:

Având în vedere că, contractul pe care-l avem pentru salubritate stradală expiră începând cu 01.07.2016, pentru a asigura serviciul de salubritate stradală și deszăpezire în regim de permanență și continuitate, trebuie să organizăm o nouă procedură de concesiune prin licitație deschisă, pornind de la prevederile legislației în materia achizițiilor publice și în special a HG. Nr.71/2007 care cuprinde normele de organizare a unei concesiuni...primul pas este elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune.

Acest studiu a fost elaborat de un comitet de supervizare prin Dispoziția Primarului PMA și am încercat în cadrul studiului de fezabilitate să urmărim toate aspectele prevăzute de legislație...economice, financiare, de mediu, să cuprindem toate activitățile de la legislația stradală... L. 101 privind salubritate localităților, modif. prin L.99/2014 specifică clar care sunt aceste activități de salubritate stradală și anume: măturat manual, măturat mecanizat, spălat carosabil, stropit, răzuitul rigolelor, colectarea și transportul deșeurilor la depozit și activitățile de deszăpezire, combatere polei, pluguit, curățarea zăpezii, curățarea zăpezii de pe rigolele de ape pluviale, transportul acesteia...

Am făcut o prezentare a serviciului așa cum se desfășoară el în prezent în baza contractului existent și am specificat în cadrul studiului de fundamentare că, pentru a asigura acest serviciu, operatorul trebuie să asigure logistica necesară pentru desfășurarea activității...ne referim aici la mașini de măturat stradal, mașini de transport deșeurii către rampă, plug, suprastructuri de împărțiere a materialului antiderapant ...și am realizat matricea riscurilor, acele riscuri prevăzute de HG. nr.71...

Analizând cele trei variante posibile-serviciul să fie desfășurat de către un compartiment al Primăriei, să se organizeze o procedură de achiziții publice în baza Ordonanței nr.34 sau să se facă această concesiune a serviciului stabilind nivelul și repartizarea riscurilor între autoritatea publică locală și operator...în cazul în care serviciul s-ar presta de către un serviciu propriu al municipiului, acesta ar trebui să fie organizat cu infrastructura necesară, cu utilaje, personal și tot ceea ce mai trebuie pentru desfășurarea activității...Ordonanța nr. 34...prestarea serviciului în baza unui contract de achiziție publică ar prezenta dezavantajul că se poate încheia doar pe 4 ani, timp în care noi am cerut ca operatorul să dețină toate utilajele și ce este nevoie pentru desfășurarea activității, nu s-ar realiza amortizarea, ne-am uitat în catalogul de amortizare a mij. fixe, HG nr.2139,

amortizarea unor astfel de utilaje se face între 6-10 ani...iar în cazul concesiunii, în marea majoritate riscurile sunt repartizate către operator, el asigură utilajele, personalul și în baza comenzilor noastre, a graficelor lor, se desfășoară activitatea pe întreg municipiul...de aceea propunerea din studiul de fundamentare este concesiunea activității ținând cont și de amortizarea tuturor utilajelor și mașinilor necesare...propunerea a fost de încheiere a contractului de concesiune pe o perioadă de 10 ani...

În Legea Salubrității Locale, legiuitorul spune că această concesiune se poate realiza pe o perioadă de 35 de ani...dar durata este foarte mare...destul de greu de cuantificat, cu posibilitatea de prelungire dar nu mai mult de 49 ani...noi am ales o perioadă de 10 ani...

După aprobarea studiului de fundamentare ca decizie, se întocmește caietul de sarcini cu toate cerințele necesare...Ord. nr.82 stabilește Regulamentul Cadru al Serviciului de salubritate și ne ajută în stabilirea numărului minim de utilaje pe care să îl cerem operatorului pentru desfășurarea în bune condiții, într-un raport cost-calitate corespunzător, în regim de continuitate pe tot parcursul perioadei de concesiune.

Pentru concesiune, operatorul va plăti o redevență care devine venit la bugetul local, redevență pe care am propus-o în procent din veniturile realizate.

Riscurile au fost cuantificate ținând cont de fiecare categorie de risc și posibilitatea ca aceasta să apară.

În caietul de sarcini vor fi prevăzute în totalitate străzile și tipurile de operații cu frecvența lor, pe care se va desfășura acest serviciu...

D-na. Claudia Macra:

Precizez faptul că acest proiect de hotărâre se află la dispoziția celor interesați începând cu 29.01.2016, prin toate mijloacele pe care le utilizăm-pe site, la Serv. Relații cu Publicul...în această perioadă nu am avut recomandări, de aceea așteptăm opinii, recomandări din partea dumneavoastră...

D-nul. Costea Călin:

Am două întrebări:

- Administrația locală este mulțumită de contractul cu Polaris, de vechea concesiune?
- Având în vedere prezentarea făcută...înțeleg că noul operator va veni cu toate utilajele noi!?

În general primăriile...în speță Primăria Arad...dau zeci de milioane de lei pe dezapezire în baza unor contracte ce datează și chiar înainte de 2004...Cu câțiva ani în urmă iarna ținea mai mult (cca. 45 zile), în prezent avem aprox. 10 zile cu adevărat de iarnă, aș vrea să știu dacă la renegocierea noului contract se va face ceva în acest sens...să se stabilească exact-în fct. de ceea ce înseamnă iarna în mod real...

În cazul noului contract... noi cei de la MCSA *am dori ca administrația să ia în calcul extinderea contractului pe cât mai multe străzi care nu au fost cuprinse în stradal...*

În cazul în care se va alege același operator, renegocierea să se facă luându-se în calcul absolut toate acțiunile viitoare ale Primăriei ca să nu mai existe modificări de contract...

D-na. Claudia Macra:

Nu este vorba despre o negociere, va fi o licitație deschisă cu toate condițiile stabilite în caietul de sarcini, la baza căruia va sta și acest studiu pe care-l vom supune dezbaterii în prima ședință CLM...

D-na. Elena Portaru:

- Despre dezapezire – există un tarif în actualul contract pentru fiecare categorie de lucrări, plățile care s-au făcut către operator, s-au făcut doar în baza lucrărilor executate, dacă iarna a fost de 5 zile, atât s-a și plătit pe intervenție...nu a existat o sumă, s-a făcut pe cantitățile de lucrări, la tarifele licitate...

- La utilaje – am solicitat să aibă utilaje care să corespundă d.p.d.v. al emisiilor de noxe și un nr. minim necesar pentru desfășurarea serviciului...da, se subînțelege că ele sunt noi...

- În privința mulțumirii față de serviciile prestatorului actual – au mai fost și lucruri care nu au fost întocmai bine făcute dar s-au corectat...motiv pt. care în acest studiu de fundamentare am prevăzut indicatori pt. prestarea serviciului, indicatori care vor fi verificați lunar, iar în situația în care aceștia nu vor fi îndepliniți sunt prevăzute sancțiuni-procent din lucrări.

Nu este vorba despre renegocierea contractului, este o procedură nouă, după ce avem toate documentele aprobate vom transmite documentația spre publicare pe SEAP, așteptăm termenul prevăzut de 52 zile, după care se va organiza procedură nouă cu operator nou...

D-nul. Marin Lupaș:

Vin cu o propunere- legat de perioada de concesiune- consider că ar fi oportună o perioadă de 6+3 ani...din studiile și informațiile pe care le am avea amortizare s-ar putea realiza în 5 ani, firma având posibilitatea ca să realizeze în următorii 4 ani beneficii...dacă perioada ar fi mai lungă, firma respectivă nu ar mai fi interesată/stimulată să mai facă investiții iar prețurile pot să crească în acest timp...pe când în această perioadă mai scurtă de 9 ani există posibilitatea ca să apară o anumită concurență în ceea ce privește o nouă licitație...iar utilajele ce vor fi prezentate la o nouă licitație să fie mai performante....astfel poate fi prevenită "blazarea" activității firmei respective...

O întrebare... sumele care s-au cheltuit în perioada 2010-2011-2012...au fost mari comparativ cu 2014-2015 când s-au stabilizat, care au fost influențele....TVA-ul sau altceva?

D-na. Elena Portaru:

Începând cu 2010 am extins numărul de străzi pe care am intervenit...în iunie s-au recepționat lucrările de la canalizare din Sânicolaul Mic, în aug. 2011-au fost recepționate lucrările din Bujac...străzi asfaltate 87...în Sânicolaul Mic-27 iar la sfârșitul lui 2011 au fost finalizate străzile din Gai-aprox.60...acestea au fost introduse și ele pentru a fi salubrizate...în 2004 aceste străzi erau de pământ și nu erau prevăzute a fi introduse la nici o operațiune....și în caietul de sarcini (în anul 2004) a fost prevăzut că pe măsură ce vor fi asfaltate alte străzi, acestea vor fi comandate pentru a fi curățate de către operator...

D-na. Claudia Macra:

Vă mulțumim pentru participare.

Claudia Macra
Administrator Public – Primăria Municipiului Arad

Daniela Todinca
Consilier juridic - Serviciul Relații cu Publicul