

HOTĂRÂREA nr. _____
din _____ 2022

privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 29.955/12.04.2022,

Analizând Raportul de specialitate al Direcției Edilitare – Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban înregistrat sub nr. 29.957/Z2/12.04.2022,

Analizând prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) și lit. l) și alin. (3), art. 5 pct. 3 lit. b) și lit. e), art. 7, art. 9 alin. (1)-(2), art. 10 alin. (1) lit. b) și alin. (2)-(4), art. 12 alin. (1) și alin. (2) lit. a), art. 13 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (4), art. 18 alin. (1), alin. (2) lit. b) și alin. (3), art. 22, art. 24 alin. (2), art. 28 lit. f) și art. 40 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările și completările ulterioare,

În considerarea prevederilor art. 8 lit. p) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor din Instrucțiunea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1/2018 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,

Luând în considerare prevederile art. 8 alin. (3) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare,

Analizând prevederile art. 2, art. 3 alin. (1), art. 8 alin. (1), art. 12 și art. 22 din Legea nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de adresa S.C. Recons S.A. nr. 1.831/31.03.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 25.574/31.03.2022, din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016,

Cu îndeplinirea procedurilor prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 16/2008 privind Regulamentul de organizare și utilizare a locurilor de joacă din municipiul Arad, completată și modificată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 18/2017,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 92, art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c)-d), alin. (6) lit. a), alin. (7) lit. f) și lit. s), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. h), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta
HOTĂRÂRE:

Art. 1. (1) Se aprobă *Studiul de fundamentare nr. 28.125/Z2/06.04.2022 privind necesitatea și oportunitatea înființării Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad*, prezentat în **Anexa 1**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Se aprobă gestiunea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad prin gestiune directă, prin modalitatea atribuirii directe a Serviciului către S.C. Recons S.A. Arad.

Art. 2. Se aprobă înființarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement și terenurilor de sport în Municipiul Arad.

Art. 3. Se aprobă *Regulamentul nr. 28.527/Z2/07.04.2022 de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad*, prezentat în **Anexa 2**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4. Se aprobă încredințarea directă a Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad la S.C. Recons S.A. Arad, conform prevederilor art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 5. Se aprobă *Caietul de sarcini nr. 28.837/Z2/07.04.2022 privind atribuirea directă către Operatorul S.C. Recons S.A. Arad a Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad*, prezentat în **Anexa 3**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 6. Se aprobă *Contractul de servicii privind Serviciul de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad*, prezentat în **Anexa 4**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 7. Se aprobă cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad, conform Anexei nr. 2 la Caietul de sarcini nr. 28.837/Z2/07.04.2022.

Art. 8. Prezenta hotărâre se aduce la îndeplinire de către direcțiile de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Arad și se comunică se comunică Instituției Prefectului-Județul Arad, S.C. Recons S.A. și celor interesați prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Contrasemnează pentru legalitate
SECRETARUL MUNICIPIULUI ARAD
Lilioara STEPANESCU

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 29.955 din 12.04.2021

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul **obiect**: *“aprobarea unor măsuri pentru reglementarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad”*, proiect în susținerea căruia formulez următorul

REFERAT DE APROBARE

Ținând seama de prevederile **art. 3 alin. (1) lit. b)** din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect: [...] b) amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii; [...]”*.

Totodată, potrivit **art. 5 pct. 3 lit. b)** din același act normativ, *“Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure: [...] 3. În sectorul administrării domeniului public și privat: [...] b) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii; [...]”*.

Luând în considerare **necesitatea asigurării continuității administrării spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad**, se constată oportunitatea înființării gestiunii Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad, respectiv atribuirea directă a serviciului către S.C. Recons S.A. Această modalitate a delegării gestiunii se va realiza prin aplicarea art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele prezentate, **consider necesară și oportună** promovarea unui proiect de hotărâre privind *aprobarea unor măsuri pentru reglementarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad*.

P R I M A R

BIBARTȚ Laurențiu Călin

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 29.955/12.04.2022 al domnului Laurențiu Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad;

1. NECESITATEA PROIECTULUI

Prin Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 29.955/12.04.2022, domnul Laurențiu Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui proiect de hotărâre privind **aprobarea unor măsuri pentru reglementarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad.**

De asemenea, prin Referatul nr. 20.779/Z2/30.03.2022 a fost demarată rezilierea Acordului-cadru de servicii nr. 83.550 din 01.11.2021 având ca obiect „Servicii de reparare, întreținere, înlocuire a echipamentelor din spațiile de joacă, spațiile de agrement și a mobilierului urban din Municipiul Arad” – Lotul II, materializată prin Acordul de încetare nr. 25.406/30.03.2022 a Acordului-cadru de servicii nr. 83.550 din 01.11.2021, ca urmare a constatării unor erori materiale în ceea ce privește estimarea cantităților maxime ale contractelor subsecvente raportat la cantitățile maxime ale acordului-cadru.

În acest sens, luând în considerare faptul că Municipiul Arad, în calitate de administrator al spațiilor de joacă și de agrement amplasate pe domeniul public, are obligația de a asigura securitatea și siguranța echipamentelor/instalațiilor din aceste spații, precum și condiții calitative ridicate de utilizare/exploatare a acestora, se constată necesitatea inițierii proiectului de hotărâre supus atenției.

2. CONSIDERAȚII DE ORDIN GENERAL

2.1. În temeiul prevederilor **art. 8 lit. p)** din **Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare**, “*Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor acestuia, precum și primarii au obligația să asigure, în condițiile legii: [...] p) amenajarea, potrivit planului urbanistic general, și întreținerea spațiilor verzi, a parcurilor, grădinilor publice, a terenurilor de sport și de joacă pentru copii, a celorlalte locuri publice de agrement; [...]*”. Astfel, este necesar ca prestarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad să se realizeze cât mai aproape de cetățean și să poată fi controlat îndeaproape de reprezentanții Autorității contractante, care au sarcina de a monitoriza toate aspectele legate de activitatea desfășurată de Operator/Prestator.

Activitatea de gestionare a locurilor de joacă din municipiul Arad este un **serviciu public de interes local** care se numără printre principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

2.2. În acord cu dispozițiile **art. 3 alin. (1) lit. b)** din **Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, “*Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect: [...] b) amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii; [...]*”.

Totodată, potrivit **art. 5 pct. 3 lit. b)**, “*Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure: [...] 3. În sectorul administrării*

domeniului public și privat: [...] b) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii; [...]”.

În sensul prevederilor **art. 7**, “(1) **Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.**

(2) **Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale**”.

În condițiile **art. 3 alin. (3)**, “**Serviciile de administrare a domeniului public și privat se realizează și se gestionează prin intermediul unor operatori, cu respectarea, după caz, a prevederilor art. 11 sau ale art. 12**”, respectiv **art. 12**: “**În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare**”.

Mergând mai departe, prevederile **art. 13** stipulează faptul că “**Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței**”.

Potrivit Ordonanței Guvernului nr. 71/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **art. 10 alin. (1)**, “**Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:**

- a) *gestiune directă;*
- b) *gestiune delegată*”.

Mergând mai departe, potrivit **alin. (2)**, “**Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente**”.

Totodată, în conformitate cu prevederile **alin. (3)**, “**Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate**”. Astfel, în temeiul **alin. (4)**, “**Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului**”.

În orice caz, **art. 14 alin. (1)** din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat căruia îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv “(1) **Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:**

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii”.

În fapt, gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului.

2.3. Totodată, conform prevederilor **art. 129 alin. (2) lit. c-d)** din **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare**, “*Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: [...]*”

- c) *atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;*
- e) *atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local [...]*”.

Mergând mai departe, **alin. (6) lit. a)** din același text de lege prevede că: “*În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local: a) hotărăște darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii; [...]*”.

Totodată, prevederile **alin. (7) lit. c), lit. e-f) și lit. s)** stipulează că “*În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: [...]*”

c) *sănătatea; [...]*

e) *tineretul;*

f) *sportul; [...]*

s) *alte servicii publice de interes local stabilite prin lege”.*

3. CONSIDERAȚII DE ORDIN SOCIAL, ECONOMIC ȘI DE MEDIU

Prestarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad presupune angajarea de către Operator a unui personal de specialitate care să se preocupe de verificarea modului de utilizare a spațiilor specifice activităților concesionate, realizarea lucrărilor de întreținere, amenajare și exploatare a acestora etc.

Rezultatele preconizate ale delegării gestiunii Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad sunt, în principal:

- a). creșterea numărului de beneficiari;
- b). reducerea costurilor de exploatare și întreținere;
- c). asigurarea unui serviciu de calitate și în condiții de siguranță a beneficiarilor;
- d). siguranță în exploatare;
- e). punerea la dispoziția beneficiarilor de spații dotate corespunzător activităților specifice.

Eficiența Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad **influențează în mod direct mediul economic și social al Municipiului Arad**. Calitatea acestuia - ca și serviciu comunitar - poate determina în mod cert **creșterea nivelului de siguranță la nivel local**, protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială unde funcționează. În ultimii ani, la nivelul întregii țări s-a manifestat o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor regulamente specifice pentru administrarea locurilor de joacă. În acord cu cele expuse, un sistem public de interes local pentru administrarea spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public deficitar impietează siguranța cetățenilor,

conducând la disconfort și nesiguranță, produs de echipamente de joacă neverificate periodic sau întreținute de persoane neautorizate, nu contribuie la **menținerea condițiilor de securitate și sănătate, conform cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare**. Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru **creșterea gradului de securitate de la nivelul comunității locale**, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar *ope legis* să asigure gestiunea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contract, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

Având în vedere arealul public pe care se va desfășura Serviciul de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad, **utilizatorii/beneficiarii serviciului supus atenției** sunt:

- a) Municipiul Arad;
- b) cetățenii municipiului Arad: persoane fizice și asociații de proprietari;
- c) instituțiile publice, unitățile de învățământ;
- d) persoanele care tranzitează municipiul Arad.

4. CONSIDERAȚII PRIVIND ATRIBUIREA DIRECTĂ

4.1. Pentru a asigura continuitatea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad prin încredințare directă către S.C. Recons S.A., pot fi aplicate prevederile **art. 31 alin. (1) și (7)** din **Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare**,

“(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;*
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;*
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

4.2. Totodată, potrivit **art. 2 alin. (1)-(2)** din Instrucțiunea Președintelui Agenției Naționale de Achiziții Publice nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice: *“(1) Atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:*

- a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii; sau*

b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Decizia de a urma una dintre variantele prevăzute la alin. (1) este exclusiv a autorității contractante, din perspectiva necesității îndeplinirii în mod eficient a anumitor sarcini și a unor obiective legate de interesul public”.

În același timp, în conformitate cu prevederile **art. 3 alin. (1)-(3)** din Instrucțiune,
“(1) **Satisfacerea nevoii autorității contractante prin modalitatea prevăzută la art. 2 alin. (1) lit. b) se poate materializa în două forme:**

a) fără crearea unei entități distincte de autoritatea contractantă, caz în care unul dintre compartimentele interne are stabilită, în cadrul atribuțiilor sale, efectuarea respectivei activități; [...]

b) cu ajutorul unei persoane juridice distincte de autoritatea contractantă, de drept public sau de drept privat.

(2) Persoana juridică de drept public distinctă de autoritatea contractantă reprezintă un instrument de organizare a resurselor interne ale acesteia din urmă, ceea ce conferă autorității contractante dreptul de a-i atribui contracte de achiziție publică în temeiul art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Persoana juridică de drept privat distinctă de autoritatea contractantă reprezintă o societate comercială al cărei asociat/acționar unic, direct sau indirect, este aceasta din urmă, ceea ce îi conferă dreptul de a-i atribui contracte de achiziție publică în temeiul art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

În aceeași ordine de idei, potrivit prevederilor **art. 4** din Instrucțiune: “**Autoritatea contractantă are dreptul de a atribui direct un contract de achiziție publică, în condițiile art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, persoanei juridice prevăzute la art. 3 alin.**

(2) sau (3) dacă se îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită, individual sau în comun cu alte autorități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) de regulă, nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.”.

4.3. Astfel, prin **adresa nr. 25.273/Z2/30.03.2022**, înregistrată la S.C. Recons S.A. sub nr. 1.831/30.03.2022, în temeiul prevederilor art. 31 alin. (7) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, a fost solicitată S.C. Recons S.A. situația privind cifra medie de afaceri totale în legătură cu serviciile, produse și lucrări din ultimii trei ani anteriori atribuirii contractului, respectiv 2021-2019, la care s-a răspuns prin adresa nr. 1.831/31.03.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub **nr. 25.574/31.03.2022**. Din analiza acesteia, rezultă că cifra medie de afaceri totale pe ultimii trei ani este de **87,51%** și, prin urmare, este îndeplinită condiția prevăzută la **art. 31 alin. (1) lit. b)** din actul normativ anterior menționat.

Luând în considerare aspectele prevăzute în **Capitolul 4. Prezentarea S.C. Recons S.A.** din Studiul de fundamentare nr. 27.108/Z2/04.04.2022 privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad, precum și cele prezentate anterior, se constată că **sunt îndeplinite cumulativ prevederile art. 31 alin. (1) lit. a)-c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.**

4.4. În acest sens, prin atribuirea directă a contractului de servicii privind administrarea spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad către o societate a cărui unic acționar este Municipiul Arad se pot obține următoarele rezultate:

- a).** eliminarea termenelor destul de lungi pentru atribuirea contractelor de achiziție;
- b).** tarifele operatorului se vor calcula pe baza unei fișe de fundamentare a fiecărui tarif, însoțită de un memoriu tehnico-economic justificativ și vor fi aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local al

Municipiului Arad. Tarifele se pot ajusta și/sau modifica anual în conformitate cu dispozițiile legale în domeniu, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Arad;

- c). disponibilitatea și promptitudinea ridicată de a răspunde la solicitările de urgență ale societății, ținând cont de faptul că S.C. Recons S.A. este un operator cu capital 100% al Municipiului Arad;
- d). promovarea și implementarea facilă a politicii în domeniul administrării spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din Municipiul Arad.

4.5. Durata contractului ce se propune a fi încheiat este de 48 de luni, respectiv **patru ani** de la data încheierii acestuia, **cu posibilitate de prelungire de maximum patru luni, dacă este cazul, respectiv pentru îndeplinirea procedurilor prevăzute de lege pentru asigurarea continuității serviciului.** Termenul de patru ani cu posibilitate de prelungire de maximum patru luni, dacă este cazul, respectiv pentru îndeplinirea procedurilor prevăzute de lege pentru asigurarea continuității serviciului este stabilit în scopul de a nu denatura concurența (de exemplu, prin atribuirea pe o perioadă mai mare de patru ani). În cadrul acestui termen, în ordinea firească a realizării lor, **viitoarele activități** prevăd:

- a). menținerea locurilor de joacă la nivelul calitativ prevăzut de dispozițiile legale și adaptarea continuă a acestuia la cerințele generate de modificările legislative;
- b). orientarea investițiilor spre echipamente moderne de joacă pentru copii sau de facilități pentru persoanele care însoțesc copiii în locurile de joacă (mobilier urban), în zone accesibile cetățenilor din Municipiul Arad.

Durata delegării unui serviciu de administrare și gestiune a locurilor de joacă se stabilește ținând cont de:

- a). experiența anterioară a operării serviciului în municipiul Arad;
- b). experiența similară a altor municipii;
- c). reglementările legale privind serviciul de interes local de administrare a locurilor de joacă;
- d). finanțările posibile de obținut și durata de recuperare a costurilor de către operatorul economic;
- e). durata necesară realizării lucrărilor de întreținere, reparații, reabilitare, modernizare, implicând toate aspectele tehnice (studii, aprobări, avize, proiecte tehnice, instalare, punere în funcțiune, verificări, recepție etc.).

Având în vedere că este necesară desfășurarea unor activități ce au ca scop Serviciul de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad, **modalitatea de gestiune delegată prin atribuire directă către operatorul S.C. Recons S.A.**, societate comercială cu capital integral al Municipiului Arad, a fost stabilită ca soluție optimă pentru realizarea acestui scop, deoarece atât din punct de vedere tehnic, cât și economic, această modalitate răspunde exigențelor legale și interesului comunității locale.

În **concluzie**, se propune aplicarea art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv încredințarea directă către S.C. Recons S.A., pentru o perioadă de patru ani cu posibilitate de prelungire de maximum patru luni, dacă este cazul, respectiv pentru îndeplinirea procedurilor prevăzute de lege pentru asigurarea continuității Serviciului supus atenției.

5. CONSIDERAȚII DE ORDIN JURIDIC

Suținerea din punct de vedere legal a proiectului propus este fundamentată pe următoarele:

- a). art. 3 alin. (1) lit. b) și lit. l) și alin. (3), art. 5 pct. 3 lit. b) și lit. e), art. 7, art. 9 alin. (1)-(2), art. 10 alin. (1) lit. b) și alin. (2)-(4), art. 12 alin. (1) și alin. (2) lit. a), art. 13 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (4), art. 18 alin. (1), alin. (2) lit. b) și alin. (3), art. 22, art. 24 alin. (2), art. 28 lit. f) și art. 40 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările și completările ulterioare,
- b). art. 8 lit. p) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- c). art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

- d). Instrucțiunea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1/2018 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,
- e). art. 8 alin. (3) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare,
- f). adresa S.C. Recons S.A. nr. 1.831/31.03.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 25.574/31.03.2022, din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016,
- g). art. 2, art. 3 alin. (1), art. 8 alin. (1), art. 12 și art. 22 din Legea nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- h). Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 16 din 31 ianuarie 2008 privind Regulamentul de organizare și utilizare a locurilor de joacă din municipiul Arad, completată și modificată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 18 din 26 ianuarie 2017,
- i). art. 92, art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c)-d), alin. (6) lit. a), alin. (7) lit. c), lit. e)-f) și lit. s), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. h), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de faptul că Serviciul de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad este menit să asigure îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor, dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public și protecția mediului înconjurător

PROPUNEM

Aprobarea unor măsuri pentru reglementarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad.

DIRECTOR EXECUTIV
FLOREA Liliana

Nume prenume	Funcția	Semnătura	Data
BALAȘ Ovidiu-Călin	Șef serviciu		12.04.2022
CHIRA Maria-Veronica	Consilier		12.04.2022
CHEPEȚAN Alina-Bianca	Consilier juridic		12.04.2022

1 ex. – S.G./ S.A.P.L.

1 ex. – D.E./S.E.D.M.U.